

---

# 2022 年度陇县发展中央农业生产示范 合作社规范提升资金项目 绩效评价报告

陕大可绩评字（2024）25 号

委托单位：陇县财政局

评价单位：陕西大可工程咨询监理有限公司

预算单位：陇县农村合作经济工作站

联系电话：0917-3800266

邮 箱：sxdake@163.com

日 期：2024 年 4 月 25 日

# 2022 年度陇县发展中央农业生产示范合作社 规范提升资金项目绩效评价报告

陇县农村合作经济工作站：

为进一步贯彻落实全面实施预算绩效管理，加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，根据《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》《中共陕西省委陕西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》《宝鸡市财政局关于建立深化预算管理制度改革“1+8”工作机制的通知》《陇县财政局关于开展 2023 年事后续效（含部门整体支出）自评及抽评工作的通知》（陇财办绩发〔2024〕3 号）等要求，受陇县财政局委托，陕西大可工程咨询监理有限公司成立绩效评价工作组，按照科学性、规范性、客观性、公正性的原则，于 2024 年 4 月 17 日对贵单位实施的“2022 年度陇县发展中央农业生产示范合作社规范提升资金项目”开展了绩效评价。现将评价情况报告如下：

## 一、项目概况

### （一）项目基本情况

1. 项目名称：2022 年度陇县发展中央农业生产示范合作社规范提升资金项目
2. 主管部门：陇县农业农村局
3. 实施单位：陇县农村合作经济工作站
4. 项目预算：项目预算资金 704,900.00 元
5. 建设内容：项目对陇县河北镇、曹家湾镇、城关镇 7

个村 2022 年秋季种植的 7940 亩小麦，在耕、种、防、收环节进行托管服务，农业社会化服务每亩补助 86.00 元。

6. 预期效益：项目的实施，为农户小麦生产提供专业化、规模化托管服务，着力解决小农户规模化生产难的问题；培育壮大农业生产社会化服务组织，建立适应现代农业发展需要的生产经营服务体系；探索形成可推广的农业社会化服务模式和管理运行机制，为农户提供以农业生产托管为主的社会化服务，增强农民种粮积极性，降低生产成本，提高粮食产量，促进农民增收，助力乡村振兴。

## （二）项目预算资金安排情况

### 1. 资金计划情况

项目安排预算资金 704,900.00 元，资金为县级财政专项资金。

### 2. 资金到位情况

截至 2023 年 4 月底，县财政拨付至项目实施单位资金 704,900.00 元，资金到位率 100%。详见表 1。

表 1 项目预算及到位资金情况表 单位：元

项目名称	资金投入	预算资金	到位资金	资金文号	下达时间
2022 年度陇县发展中央农业生产示范合作社规范提升资金项目	县级财政专项资金	704,900.00	704,900.00	陇财办农追(2023)75 号	2023 年 4 月 13 日
合计	-	704,900.00	704,900.00	-	-

## （三）项目预算资金执行情况

截至 2023 年 6 月底，项目实施单位实际支出资金 682,800.00 元，预算执行率 96.86%。详见表 2。

表 2 项目预算资金执行情况表 单位：元

项目名称	预算到位资金	实际支出资金	预算执行率
2022 年度陇县发展中央农业生产示范合作社规范提升资金项目	704,900.00	682,800.00	96.86%
合计	704,900.00	682,800.00	96.86%

#### (四) 项目绩效目标完成情况

截至 2023 年 6 月底，项目完成了陇县河北镇、曹家湾镇、城关镇 7 个村 2022 年秋季种植的 7940 亩小麦，在耕、种、防、收环节全程托管工作，按照 86.00 元/亩的标准，对 7 个村股份经济合作社补助农业社会化服务费，服务费共计 682,800.00 元。项目绩效目标任务完成率 100%。详见表 3。

表 3 项目绩效目标完成情况表

实施地点		小麦面积（亩）		补助情况		绩效目标完成率（%）
镇	村	计划面积	完成面积	补助标准（元/亩）	补助金额（元）	
城关镇	神泉村	1000	1000	86.00	86,000.00	100%
河北镇	西凉湾村	2000	2000	86.00	172,000.00	100%
	庙坡村	1740	1740	86.00	149,600.00	100%
	白石村	1000	1000	86.00	86,000.00	100%
	韦家堡村	1000	1000	86.00	86,000.00	100%
曹家湾镇	教场塬村	600	600	86.00	51,600.00	100%
	红星村	600	600	86.00	51,600.00	100%
合计		7940	7940	86.00	682,800.00	100%

## 小麦播种



## 小麦苗情



## 麦田喷药



## 二、绩效评价工作开展情况

### (一) 评价依据

1. 中、省、市、县现行相关政策文件；
2. 县财政局相关文件；

3. 项目实施单位提供的相关资料，包括项目申报资料、项目自评报告、绩效目标表、资金到账及资金支出凭证，项目实施、产出及管理等相关资料；

4. 评价工作人员通过现场调查、核实等获得的资料等；

5. 其他相关资料。

## （二）评价目的

运用规范的绩效指标体系和科学的评价方法，全面、客观反映财政支出项目完成情况和实施效果。同时，及时总结经验，分析存在的问题，采取有效措施改进和加强项目管理，为政府相关决策提供参考依据。

## （三）评价方法

采用比较、因素分析、公众评判等评价方法，在项目单位自评的基础上，组成包括行业专家、财务专家在内的评价组，通过统计汇总与数据分析、整体评价与现场评价、走访惠及群众及问卷调查等方式进行绩效评价，形成评价结论，撰写评价报告。

## （四）评价标准

2022 年度陇县发展中央农业生产示范合作社规范提升资金项目绩效评价采用百分制得分。评价指标共设置 5 个一级指标、17 个二级指标、25 个三级指标。评价结果分为优、良、一般、差 4 个评价等次，根据计算结果的分值，确定评价项目最后达到的等次。具体见表 4：

表 4 项目评价等次表

评价等次	优秀	良好	一般	差
分值 S	$S \geq 90$	$90 > S \geq 80$	$80 > S \geq 60$	$S < 60$

## （五）评价局限性

尽管评价组在评价中力求科学、规范、客观和公正，但在实际评价过程中依然存在局限性：一是由于评价时间、人力等限制，获取数据与信息来源存在局限性；二是评价工作人员知识面、经验等限制，在理解和判断上存在认知局限性；三是受问卷调查覆盖面及被调查者认知、愿望等方面的主观倾向性影响，服务对象满意度测评结果可能存在一定局限性。

## 三、绩效指标分析

### （一）决策

项目决策从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面进行评价。项目决策满分为 12 分，实际得分为 11.4 分。详见表 5。

表 5 项目决策绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	实际得分
决策	12	项目立项	4	立项依据充分性	2	2
				立项程序规范性	2	2
		绩效目标	4	绩效目标合理性	2	2
				绩效指标明确性	2	1.8
		资金投入	4	预算编制科学性	2	1.8
				资金分配合理性	2	1.8
合计	12	—	12	—	12	11.4

#### 1. 项目立项方面

（1）立项依据充分性方面。项目的立项符合国家相关法律、法规和政策规定，符合国家财政专项资金支持方向，符合陇县粮食生产实际需要。

（2）立项程序规范性方面。项目能按照规定的申请程序、



审核程序、评估程序进行立项，程序规范，实施方案完整可行。

## 2. 绩效目标方面

(1) 绩效目标合理性方面。项目预期绩效目标设置较为合理，符合客观实际，目标任务能够在一定期限内如期实现。

(2) 绩效指标明确性方面。项目预期目标设定较为明确，可衡量，指标清晰可量化。

## 3. 资金投入方面

(1) 预算编制科学性方面。项目预算额度测算依据充分，基本能按照标准编制，项目投资额与工作任务基本匹配。

(2) 资金分配合理性方面。项目预算资金分配依据充分，资金分配额度基本合理，项目实际需求略小于资金分配额度，资金结余 22,100.00 元。

评价组认为，项目决策从整体上看，立项依据充分，程序规范，目标明确，符合相关政策和管理办法。存在预算资金与项目需求稍有偏差的现象。

## (二) 过程

项目过程从资金管理和组织实施两个方面进行评价。项目过程满分为 15 分，实际得分为 11.8 分。详见表 6。

表 6 项目过程绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	实际得分
过程	15	资金管理	9	资金到位率	3	3
				预算执行率	3	2.8
				资金使用合规性	3	3
		组织实施	6	管理制度健全性	3	1.5
				制度执行有效性	3	1.5
合计	15	—	15	—	15	11.8



## 1. 资金管理方面

(1) 资金到位率方面。项目财政预算资金 704,900.00 元，实际到位资金 704,900.00 元，资金到位率 100%。

(2) 预算执行率方面。截至评价时，项目实际支出资金 682,800.00 元，预算执行率 96.86%。

(3) 资金使用合规性方面。项目能做到专款专用，项目支出符合财务管理制度及有关规定，支付程序合规，无截留、挤占、挪用、虚列支出的现象发生。

## 2. 组织实施方面

(1) 管理制度健全性方面。项目的实施，制定了完整、操作性强的项目实施方案，项目工作总结内容详实，但缺乏项目管理制度、财务管理制度、合作社管理制度等，制度不够健全。

(2) 制度执行有效性方面。项目实施单位能遵守相关法律法规和各项管理规定，但项目自评工作重视不够，自评报告及自评表内容不够完整和规范。

评价组认为，项目过程从整体上看，项目资金到位及时，能做到专款专用，支出款项符合财务管理制度及有关规定，支付程序合规，无截留、挤占、挪用、虚列支出的现象发生。但存在项目管理、财务制度、合作社管理制度等不够健全、自评工作不够到位的现象。

## (三) 成本

项目成本从经济成本、社会成本、生态环境成本三个方面进行评价。项目成本满分 13 分，实际得分 13 分。详见表 7。

表 7 项目成本绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	实际得分
成本	13	经济成本	5	单位成本或分项成本节约率	5	5
		社会成本	4	社会发展负作用	4	4
		生态环境成本	4	自然生态环境负作用	4	4
合计	13	—	13	—	13	13

1. 经济成本方面。项目的实施可降低小麦生产成本，项目支出额度在批复投资预算以内，且结余 22,100.00 元。经济成本控制好。

2. 社会成本方面。项目的实施是为农户提供以农业生产托管为主的社会化服务，有利于发展现代农业，促进农村产业兴旺，实现粮食增产和农民增收。故无社会发展负作用。

3. 生态环境成本方面。项目的实施，扩大粮食种植面积，集中连片种植改变乡村田园风貌，改善农村生态环境。故无影响生态环境负作用。

评价组认为，项目经济成本控制好，社会成本方面无影响社会发展的负面因素，生态环境成本方面无影响生态环境发展的负作用。

#### （四）产出

项目产出从产出数量、产出质量、产出时效三个方面进行评价。项目产出满分 25 分，实际得分 23 分。具体得分详见表 8。

表 8 项目产出绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	实际得分
产出	25	产出数量	项目数量目标完成情况	10	10
		产出质量	项目质量目标完成情况	10	8
		产出时效	项目按期完成情况	5	5
合计	25	—	—	25	23

1. 产出数量方面。项目数量目标全面完成，计划完成 3 个镇 7 个村的 7940 亩小麦生产托管服务，2023 年 6 月底前全面完成，完成率 100%。

2. 产出质量方面。项目整体产出质量较好，项目区小麦生产规模化、集约化、机械化程度高，生产成本降低，产量提高。但项目实施质量仍存在不足之处，一是村股份经济合作社管理不够规范，利益机制不够健全，合作社的吸引力和凝聚力不强；二是合作社管理制度不健全，缺乏对农户组织、生产、服务等管理制度或办法，约束作用发挥不够；三是小麦播种质量存在不足，虽然评价时已看不到 2022 年播种的小麦田间表现，但从评价时看到项目区 2023 年秋季播种的小麦苗情，存在个别田块播种出苗不匀及地头耕种未到边的现象，土地利用率不够高。

3. 产出时效方面。项目产出时效性强，目标任务按期全面完成。

评价组认为，项目产出从整体上看，项目产出数量目标任务全面完成，产出时效强，产出质量存在不足之处。

### （五）效益

项目效益从经济效益、社会效益、生态效益、可持续影

响、受表彰情况、服务对象满意度五个方面进行评价。项目效益满分 35 分，实际得分 30.5 分。详见表 9。

表 9 项目效益绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	实际得分
效益	35	经济效益	增加农民收入作用情况	4	4
		社会效益	促进农业合作社规范化运行作用情况	4	4
			提高农民素质作用情况	4	4
			促进现代农业发展作用情况	4	4
			促进生态环境改善作用情况	3	3
		生态效益	促进生态环境改善作用情况	3	3
		可持续影响	促进农业生产可持续发展作用情况	3	3
		受表彰情况	是否受到国家、省、市级表彰奖励	3	0
服务对象满意度	服务对象（项目受益人）认可程度	10	8.5		
合计	35	—	—	35	30.5

1. 经济效益方面。项目的实施，充分调动了广大农民种粮积极性，通过对农户种植小麦进行托管社会化服务，可提高小麦规模化、集约化、专业化、规范化生产水平，降低生产成本，提高小麦产量和效益，促进农民增收作用明显。因此，项目经济效益好。

2. 社会效益方面。项目的实施，通过对农户种植小麦进行托管社会化服务，提升了小麦规模化、集约化、专业化、规范化生产水平，促进农业合作社规范化运行，促进现代农业发展，提高小麦生产管理水平和产量，保证质量，稳定产能，保障供给，巩固和拓展脱贫攻坚成果、实现乡村振兴。因此，项目社会效益好。

3. 生态效益方面。项目的实施，小麦统一品种集中连片种植，麦田整齐一致，改变农田面貌，并通过土壤深耕细作、化肥减量增效、病虫害统防统治等技术应用，减少农业面源污染，保护和改善农田生态环境。因此，项目生态效益好。

4. 可持续影响方面。项目的实施，积极推广农业社会化服务模式和项目管理运行机制，对促进农业生产持续、稳定、健康发展作用明显。

5. 受表彰情况方面。项目相关工作未受到上级表彰奖励。

6. 服务对象满意度方面。通过走访项目所在地群众及问卷调查显示，整体满意度约为 85%。多数群众对项目实施认可度、满意度较高，但也有一些群众对项目实施内容及补贴标准不是很清楚。

评价组认为，项目的实施，可提高小麦规模化、集约化、专业化、规范化生产水平，提升农业合作社规范化运行能力，促进现代农业发展，提高小麦生产管理水平，降低生产成本，促进农业增效和农民增收；稳定粮食产能，保障有效供给，巩固和拓展脱贫攻坚成果、实现乡村振兴；改善农田生态环境条件，促进粮食生产持续健康发展。项目预期经济效益、社会效益、生态效益好，服务对象满意度较高，财政资金的作用发挥充分。

#### 四、综合评价结论

2022 年度陇县发展中央农业生产示范合作社规范提升资金项目安排，符合国家相关法律、法规和政策规定，符合财政专项资金支持方向，符合陇县主导产业发展的实际需要。

立项依据充分，资金安排合理，受益面广，惠及人口多，助力农业产业转型升级和高质量发展效果明显。但存在村级股份经济合作社管理工作不够到位、项目管理制度不够健全、绩效管理不够规范等问题。结合实地察看、问卷调查及数据分析等工作，经评价组认真评价，本项目绩效评价得分约为 89.7 分，总体绩效级别为良好。得分情况详见附件 2。

## 五、存在问题

**（一）合作社管理工作不够到位。**一是管理制度不健全，缺乏对农户组织、服务、管理的相关制度或办法，组织管理工作无章可循；二是组织化程度低，合作社对农户组织管理工作薄弱，利益联结机制未建立，合作社的职能未得到充分发挥；三是项目宣传工作不到位，部分农户对项目实施的内容不清楚或不全清楚；四是合同管理不够规范，有的合作社开展服务业务时没有与农户签订规范的合同，有的即使签订了合同，也是流于形式，可操作性不强；四是合作社对农户进行的农业生产托管服务方面还存在不足，主要是小麦播种质量把关不严格。

**（二）项目相关管理制度不够健全。**项目实施单位缺乏相关项目管理制度、财务制度、合作社管理办法等制度性资料，制度不健全，制度执行不够到位，缺乏项目实施过程中的监督、检查、考核等记录资料，制度的约束作用发挥不够。

**（三）项目绩效管理有待加强。**尽管项目实施单位已开展了绩效管理工作。但仍存在着对预算绩效管理认识不够到位，绩效管理机制尚未建立，绩效目标绩效自评、总结等工

作不规范、不详实，绩效责任约束作用不强等问题。

## 六、建议

**（一）规范合作社管理，提高组织服务质量。**一要服务主体与农户签订协议，明确提供单个环节或多个环节的服务内容及标准等，由农户根据自有的农业生产机械设备和劳动能力等情况，按照实际需要自愿新选择；二要充分发挥合作社的示范带头作用，及时总结和宣传推广农业生产社会化服务的成功经验和做法，引导群众抱团发展现代农业，增产增收；三是要加强指导监管，相关镇政府要及时组织项目实施主体入村作业，安排人员对项目实施情况进行监督、检查和指导，及时发现、收集和解决项目实施过程中存在的问题，确保项目实施质量；四要规范合同管理，合作社与农户签订规范、符合有关法律法规的托管服务协议，明确双方的权利和义务，充分发挥合同的法律效力；五要严把小麦播种质量关，使小麦播种出苗后达到苗齐、苗匀、苗壮，为小麦丰产奠定良好基础。

**（二）健全项目管理制度，增强制度的约束性作用。**健全的项目管理制度可规范项目流程，明确责任和权限，促进项目各个环节的协调和配合，在时间、质量、资源上进行有效的控制，保证项目按时、按质、按量完成。一要建立健全项目实施过程中的监督、管理、考核、财务等相关管理制度，用制度管权，按制度办事，靠制度管人，把制度转化为行为准则和自觉行动，发挥制度的保障性作用；二要及时完善现有各项规章制度，更新、修订不合时宜的规章制度，应保持



单位内部规章制度的有效性和适用性，适应单位的管理和发展需要，同时，要加强制度的贯彻落实，强化制度的约束性作用，提高制度的执行力；三要加强宣传科普，充分利用电视公益广告、新闻报纸、互联网、宣传册、宣传栏、现场会等形式，多层次、多渠道开展农业生产社会化服务的舆论宣传和科普宣传，提高农民群众对农业生产规模化、现代化发展的认知度和参与度，增强其主人翁意识和责任感，促进农业增效和农民增收。

**（三）增强绩效管理意识，加强绩效目标管理。**项目单位要切实增强绩效，树立绩效管理意识，筑牢“花钱必问效，无效必问责”的绩效理念，要学懂弄通项目绩效考核指标的各项要求，掌握指标内容和含义，努力提高绩效目标编制的完整性和规范性，并要着力健全项目绩效长效机制，使财政资金在改善农村生产条件，实施民心工程，推进农业高质量发展中发挥更大更好的作用。

附件：

1. 绩效考评组成员表
2. 2022 年度陇县发展中央农业生产示范合作社规范提升资金项目得分表
3. 评价单位营业执照
4. 评价单位资质证书

陕西大可工程咨询监理有限公司

2024 年 4 月 25 日

## 附件 1

### 绩效考评组成员表

尚 勇	陕西大可工程咨询监理有限公司高级工程师
龙军林	陕西大可工程咨询监理有限公司高级工程师
曹光辉	陕西大可工程咨询监理有限公司会计师
范耀华	陕西大可工程咨询监理有限公司绩效评价师
高文婷	陕西大可工程咨询监理有限公司助理工程师
贺 莉	陕西大可工程咨询监理有限公司会计师

## 附件 2

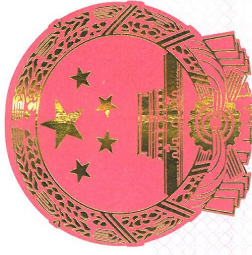
2022 年度陇县发展中央农业生产示范合作社规范提升资金  
项目得分表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
决策	12	项目立项	立项依据充分性	2	2
			立项程序规范性	2	2
		绩效目标	绩效目标合理性	2	2
			绩效指标明确性	2	1.8
		资金投入	预算编制科学性	2	1.8
			资金分配合理性	2	1.8
过程	15	资金管理	资金到位率	3	3
			预算执行率	3	2.8
			资金使用合规性	3	3
		组织实施	管理制度健全性	3	1.5
			制度执行有效性	3	1.5
成本	13	经济成本	单位成本或分项成本节约率	5	5
		社会成本	社会发展负作用	4	4
		生态环境成本	自然生态环境负作用	4	4
产出	25	产出数量	项目数量目标完成情况	10	10
		产出质量	项目质量目标完成情况	10	8
		产出时效	项目按期完成情况	5	5
效益	35	经济效益	增加农民收入作用情况	4	4
		社会效益	促进农业合作社规范化运行	4	4
			提高农民素质作用情况	4	4
			促进现代农业发展作用情况	4	4
		生态效益	促进生态环境改善作用情况	3	3
		可持续影响	促进农业生产可持续发展	3	3
		受表彰情况	受到国家、省、市各级表彰奖励情况	3	0
服务对象满意度	服务对象（项目受益人）认可程度	10	8.5		
合计	100	—	—	100	89.7

附件 3



附件 4



工程造价咨询企业  
甲级资质证书

企业名称：陕西大可工程咨询监理有限公司

证书编号：甲 002161005607

有效期：自 2021年03月17日  
至 2024年03月16日



中华人民共和国住房和城乡建设部制