

2022 年度陇县小麦播种质量提升 工程资金项目绩效评价报告

陕大可绩评字〔2024〕24 号

委托单位：陇县财政局

评价单位：陕西大可工程咨询监理有限公司

预算单位：陇县农业技术推广服务中心

联系电话：（0917）3800266

邮 箱：sxdake@163.com

日 期：2024 年 4 月 22 日

2022 年度陇县小麦播种质量提升工程资金项目绩效评价报告

陇县农业技术推广服务中心：

为进一步贯彻落实全面实施预算绩效管理，加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，根据《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》《中共陕西省委陕西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》《宝鸡市财政局关于建立深化预算管理制度改革“1+8”工作机制的通知》《陇县财政局关于开展 2023 年事后续效（含部门整体支出）自评及抽评工作的通知》（陇财办绩发〔2024〕3 号）等要求，受陇县财政局委托，陕西大可工程咨询监理有限公司成立绩效评价工作组，按照科学性、规范性、客观性、公正性的原则，于 2024 年 4 月 17 日对贵单位实施的“2022 年度陇县小麦播种质量提升工程资金项目”开展了绩效评价。现将评价情况报告如下：

一、项目概况

（一）项目基本情况

1. 项目名称：2022 年度陇县小麦播种质量提升工程资金项目
2. 主管部门：陇县农业农村局
3. 实施单位：陇县农业技术推广服务中心
4. 项目预算：项目预算资金 1,000,000.00 元
5. 建设内容：（1）建区示范。建设小麦核心示范区 14 个、面积 2.0 万亩，建设小麦辐射带动区 8 个、面积 5 万亩，

示范区小麦种植补贴 37.5 元/亩，小麦生产成本降低 100 元/亩，产量提高 40kg/亩；（2）标牌建设。建成项目县标牌 3 面；（3）机具购置。购买小麦宽幅沟播机 2 台；（4）宣传试验。制定印发小麦播种质量提升相关资料，召开技术培训会，进村入户开展技术指导，建立试验基地。

6. 预期效益：项目的实施，采取抓点示范、资金补贴、宣传引导、全程服务等方式，通过小麦宽幅沟播技术核心示范区和辐射带动区建设，推动关键种植管理技术进村入户落地生根，努力提高小麦播种质量，提升小麦单产水平，稳定粮食产能，保障市场供给，打牢打实全年粮食稳产增收基础，为巩固和拓展脱贫攻坚成果实现乡村振兴服务。

（二）项目预算资金安排情况

1. 资金计划情况

项目安排预算资金 1,000,000.00 元，资金为县级财政专项资金。详见表 1。

2. 资金到位情况

截至 2022 年 4 月底，县财政拨付至项目实施单位资金 1,000,000.00 元，资金到位率 100%。详见表 1。

表 1 项目预算及到位资金情况表 单位：元

项目名称	资金投入	预算资金	到位资金	资金文号	下达时间
2022 年度陇县小麦播种质量提升工程资金项目	县级财政专项资金	1,000,000.00	1,000,000.00	陇财办农追(2023)75 号	2023 年 4 月 13 日
合计	-	1,000,000.00	1,000,000.00	-	-

（三）项目预算资金执行情况

截至 2022 年 12 月底,项目实施单位实际支出资金 748,725.00 元,预算执行率 74.87%。详见表 2。

表 2 项目预算资金执行情况表 单位:元

项目名称	预算到位资金	实际支出资金	预算执行率
2022 年度陇县小麦播种质量提升工程资金项目	1,000,000.00	748,725.00	74.87%
合计	1,000,000.00	748,725.00	74.87%

(四) 项目绩效目标完成情况

截至 2022 年 12 月底,项目完成了建设小麦核心示范区 14 个、面积 1.996 万亩,建设小麦辐射带动区 8 个、面积 5 万亩,小麦生产成本降低 100 元/亩以上,产量提高 40kg/亩以上;购买小麦宽幅沟播机 2 台;制定印发小麦播种质量提升相关技术资料,主要有“小麦扣款福沟播技术”、“小麦条锈病识别与防治技术明白卡”、“陇县小麦‘一喷三防’技术要点”等,召开技术培训会 8 场次,进村入户开展技术指导,建立试验基地。但 3 面项目县标牌未建成。详见表 3。

表 3 项目绩效目标完成情况表

项目名称	绩效目标	绩效结果	完成情况
2022 年度陇县小麦播种质量提升工程资金项目	示范区 14 个、面积 2.0 万亩	示范区 14 个、面积 1.996 万亩	完成
	辐射带动区 8 个、面积 5 万亩	辐射带动区 8 个、面积 5 万亩	完成
	建成项目县标牌 3 面	无	未完成
	购买小麦宽幅沟播机 2 台	购买小麦宽幅沟播机 2 台	完成
	宣传试验	印发宣传资料,培训 3 次,建立试验基地。	完成

小麦种植技术培训会



小麦宽幅沟播种植



小麦苗情



田间调查



二、绩效评价工作开展情况

(一) 评价依据

1. 中、省、市、县现行相关政策文件；
2. 县财政局相关文件；
3. 项目实施单位提供的相关资料，包括项目申报资料、项目自评报告、绩效目标表、资金到账及资金支出凭证，项目实施、产出及管理等相关资料；
4. 评价工作人员通过现场调查、核实等获得的资料等；

5. 其他相关资料。

（二）评价目的

运用规范的绩效指标体系和科学的评价方法，全面、客观反映财政支出项目完成情况和实施效果。同时，及时总结经验，分析存在的问题，采取有效措施改进和加强项目管理，为政府相关决策提供参考依据。

（三）评价方法

采用比较、因素分析、公众评判等评价方法，在项目单位自评的基础上，组成包括行业专家、财务专家在内的评价组，通过统计汇总与数据分析、整体评价与现场评价、走访惠及群众及问卷调查等方式进行绩效评价，形成评价结论，撰写评价报告。

（四）评价标准

2022 年度陇县小麦播种质量提升工程资金项目绩效评价采用百分制得分。评价指标共设置 5 个一级指标、17 个二级指标、25 个三级指标。评价结果分为优、良、一般、差 4 个评价等次，根据计算结果的分值，确定评价项目最后达到的等次。具体详见表 4。

表 4 项目评价等次表

评价等次	优秀	良好	一般	差
分值 S	$S \geq 90$	$90 > S \geq 80$	$80 > S \geq 60$	$S < 60$

（五）评价局限性

尽管评价组在评价中力求科学、规范、客观和公正，但在实际评价过程中依然存在局限性：一是由于评价时间、人力等限制，获取数据与信息来源存在局限性；二是评价工作

人员知识面、经验等限制，在理解和判断上存在认知局限性；三是受问卷调查覆盖面及被调查者认知、愿望等方面的主观倾向性影响，服务对象满意度测评结果可能存在一定局限性。

三、绩效指标分析

（一）决策

项目决策从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面进行评价。项目决策满分为 12 分，实际得分为 10 分。详见表 5。

表 5 项目决策绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	实际得分
决策	12	项目立项	4	立项依据充分性	2	2
				立项程序规范性	2	2
		绩效目标	4	绩效目标合理性	2	1.5
				绩效指标明确性	2	1.5
		资金投入	4	预算编制科学性	2	1.5
				资金分配合理性	2	1.5
合计	12	-	12	-	12	10

1. 项目立项方面

（1）立项依据充分性方面。项目的立项符合国家相关法律、法规和政策规定，符合国家财政专项资金支持方向，符合陇县粮食生产实际需要。

（2）立项程序规范性方面。项目能按照规定的申请程序、审核程序、评估程序进行立项，程序规范，实施方案完整可行。

2. 绩效目标方面

（1）绩效目标合理性方面。项目预期绩效目标设置较为合理，基本符合客观实际，大部分目标能在一定期限内如期

实现。但 3 面项目县标牌未建成。

(2) 绩效指标明确性方面。项目预期目标设定较为明确，可衡量，指标清晰可量化。但预算确定的项目内容与分配资金量不够匹配。

3. 资金投入方面

(1) 预算编制科学性方面。项目预算额度测算依据较充分，基本能按照标准编制，但预算编制不够精准，预算资金与项目支出差距较大。

(2) 资金分配合理性方面。项目资金分配较为合理，但资金额度与项目实际需求偏差较大，偏差为 25.13%。

评价组认为，项目决策从整体上看，目标明确，立项规范，决策依据较充分，程序合规，符合相关政策和管理办法。但预算编制不够精准，预算资金与项目支出差距较大。

(二) 过程

项目过程从资金管理和组织实施两个方面进行评价。项目过程满分为 15 分，实际得分为 12.7 分。具体得分详见表 6。

表 6 项目过程绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	实际得分
过程	15	资金管理	9	资金到位率	3	3
				预算执行率	3	2.2
				资金使用合规性	3	3
		组织实施	6	管理制度健全性	3	2.5
				制度执行有效性	3	2
合计	15	-	15	-	15	12.7

1. 资金管理方面

(1) 资金到位率方面。项目财政预算资金 1,000,000.00

元，实际到位资金 1,000,000.00 元，资金到位率 100%。

(2) 预算执行率方面。截至评价时，项目实施单位按照 37.5 元/亩的补贴标准，对落实小麦宽幅沟播技术的核心示范区 19966 亩小麦，实施补贴 748,725.00 元。项目实际支出资金 748,725.00 元，预算执行率 74.87%。详见表 7。

表 7 项目预算执行绩效指标分析表

项目名称	实施地点		小麦面积 (亩)		补助标准 (元/亩)	补助金额 (元)
	镇	村	计划面积	完成面积		
2022 年度 陇县小麦 播种质量 提升工程 资金项目	城关镇	神泉村	1500	785	37.5	29,437.50
		高陵村	500	500	37.5	18,750.00
	河北镇	西凉湾村	2500	2000	37.5	75,000.00
		白石村	1000	1000	37.5	37,500.00
		韦家堡村	1000	1000	37.5	37,500.00
		庙坡村	1740	1740	37.5	65,250.00
	固关镇	殿咀村	1000	851	37.5	31,912.50
		王马咀村	500	500	37.5	18,750.00
		坪头村	2200	2030	37.5	76,125.00
	曹家湾镇	教场塬村	100	600	37.5	22,500.00
	东南镇	高庙村	1200	1200	37.5	45,000.00
		河沟村	2400	2400	37.5	90,000.00
	东风镇	杜阳村	500	1200	37.5	45,000.00
		下凉泉村	2300	3160	37.5	118,500.00
		普乐塬村	1000	1000	37.5	37,500.00
合计			19440	19966	37.5	748,725.00

(3) 资金使用合规性方面。项目能做到专款专用，项目支出符合财务管理制度及有关规定，支付程序合规，无截留、挤占、挪用、虚列支出的现象发生。

2. 组织实施方面

(1) 管理制度健全性方面。项目管理制度较健全，制定

了完整、操作性强的项目实施方案，项目工作总结内容详实，但项目管理制度、财务管理制度缺乏制定的具体日期，规范性不足。

(2) 制度执行有效性方面。项目实施单位能遵守相关法律法规和各项管理规定，但项目自评报告及自评表内容不够完整、详实。

评价组认为，项目过程从整体上看，资金能做到专款专用，项目支出符合财务管理制度及有关规定，支付程序合规，无截留、挤占、挪用、虚列支出的现象发生，但存在项目管理及财务制度规范性不足、自评工作不到位的现象。

(三) 成本

项目成本从经济成本、社会成本、生态环境成本三个方面进行评价。项目成本满分 13 分，实际得分 13 分。详见表 8。

表 8 项目成本绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	实际得分
成本	13	经济成本	5	单位成本或分项成本节约率	5	5
		社会成本	4	社会发展负作用	4	4
		生态环境成本	4	自然生态环境负作用	4	4
合计	13	-	13	-	13	13

1. 经济成本方面。项目的实施可降低小麦生产成本 100 元/亩以上，项目支出额度在批复投资预算以内。经济成本控制好。

2. 社会成本方面。项目的实施是事关国家粮食安全、农村产业兴旺、农民增收致富的民心工程。故无社会发展和稳定的负作用。

3. 生态环境成本方面。项目的实施，扩大粮食种植面积，改变乡村田园风貌，改善农村生态环境。故无影响生态发展的负作用。

评价组认为，项目经济成本控制好，社会成本方面无影响社会稳定的负面因素，生态环境成本方面无影响生态环境发展的负作用。

（四）产出

项目产出从产出数量、产出质量、产出时效三个方面进行评价。项目产出满分 25 分，实际得分 21 分。详见表 9。

表 9 项目产出绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	实际得分
产出	25	产出数量	项目数量目标完成情况	10	8
		产出质量	项目质量目标完成情况	10	9
		产出时效	项目按期完成情况	5	4
合计	25	-	-	25	21

1. 产出数量方面。项目数量目标任务大部分已完成。其中：完成了建设小麦核心示范区 14 个、面积 1.996 万亩，建设小麦辐射带动区 8 个、面积 5 万亩，小麦生产成本降低 100 元/亩以上，产量提高 40kg/亩以上；购买小麦宽幅沟播机 2 台；制定印发小麦播种质量提升相关资料，召开技术培训会，进村入户开展技术指导，建立试验基地。但计划的 3 面项目县标牌未建成。

2. 产出质量方面。项目整体产出质量较好，所推广的小麦宽幅沟播技术可降低生产成本 100 元/亩以上，产量提高 40kg/亩以上。但项目实施质量仍存在不足之处，从评价时见

到的项目区2023年播种的小麦苗情看，个别麦田存在缺苗断垄及地头耕种不到边的现象。

3. 产出时效方面。项目产出绝大部分时效性强且能按期完成，但3面项目县标牌截至评价时未建成，项目目标任务未全面完成。

评价组认为，项目产出从整体上看，项目产出数量未全面完成，产出质量较高，产出时效性不够强。

（五）效益

项目效益从经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、受表彰情况、服务对象满意度五个方面进行评价。项目效益满分35分，实际得分31.7分。详见表10。

表10 项目效益绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	实际得分
效益	35	经济效益	增加农民收入作用情况	4	4
		社会效益	进小麦提质增效作用情况	4	4
			促进小麦生产高质量发展作用情况	4	4
			助力乡村振兴作用情况	4	4
			生态效益	促进生态环境改善作用情况	3
		可持续影响	促进农业高质量发展作用情况	3	3
		受表彰情况	是否受到国家、省、市级表彰奖励	3	0.5
		服务对象满意度	服务对象（项目受益人）认可程度	10	9.2
合计	35	-	-	35	31.7

1. 经济效益方面。项目的实施，可调动广大农民的种粮积极性，提高耕地质量，改善农业生产条件，通过良种良法配

套，降低小麦生产成本（降低 100 元/亩以上），提高产出效率（产量提高 40kg/亩以上），促进农民增收作用明显。因此，项目经济效益好。

2. 社会效益方面。项目的实施，集成应用、示范推广“3335”宽幅沟播技术，通过项目支持、核心示范、资金补贴等形式，激发种粮大户、新型农业经营主体和广大群众种植小麦积极性，提高小麦播种质量和管理水平，提高单产，稳定产能，保障供给，为巩固和拓展脱贫攻坚成果、实现乡村振兴服务。因此，项目社会效益好。

3. 生态效益方面。项目的实施，小麦统一品种连片宽幅沟播种植，麦田整齐一致，通过土壤深耕细作、化肥减量增效、病虫害统防统治等技术应用，减少农业面源污染，保护和改善农田生态环境。因此，项目生态效益好。

4. 可持续影响方面。项目的实施，对促进农业高质量发展作用明显。

5. 受表彰情况方面。项目实施单位的余陇辉同志，被宝鸡市农业技术推广服务中心评为 2023 年度优质小麦生产先进个人，颁发荣誉证书予以表扬。

6. 服务对象满意度方面。通过走访项目所在地群众及问卷调查显示，整体满意度约为 92%。多数群众对项目实施认可度、满意度高，但也有一些群众对项目实施内容及补贴标准不很清楚。

评价组认为，项目的实施，提升小麦播种质量，保证小麦苗全、苗匀、苗壮，实现小麦增产。改善农业生产条件，降

低农业生产成本，提高产出效率，实现增收；激发农民种粮积极性，保证粮食有效供给；降低农业面源污染，改善农田生态环境，保证小麦质量安全。项目预期经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响好，服务对象满意度较高，财政资金的社会效益的充分。

四、综合评价结论

2022 年度陇县小麦播种质量提升工程资金项目安排，符合国家相关法律、法规和政策规定，符合财政专项资金支持方向，符合陇县主导产业发展的实际需要。立项依据充分，资金安排合理，受益面广，惠及人口多，助力农业产业转型升级和高质量发展效果好。但项目存在预算执行力较低，资金分配合理性不足，绩效管理不够规范等现象。结合实地察看、问卷调查及数据分析等工作，经评价组认真评价，本项目绩效评价得分约为 88.4 分，总体绩效级别为良好。得分情况详见附件 2。

五、存在问题

（一）项目绩效目标未全面完成。项目绩效目标分为建区示范、标牌建设、机具购置、宣传试验共 4 部分，其中标牌建设内容设置了“建成项目县标牌 3 面”的目标任务，但截至评价时未完成该项任务。

（二）项目资金分配不够合理。财政预算资金 1,000,000.00 元，实际到位资金 1,000,000.00 元。项目绩效目标为建区示范、标牌建设、机具购置、宣传试验共 4 项，其中建区示范、机具购置、宣传试验 3 项完成，标牌建设未完成。项目资金

总支出 748,725.00 元，全部为 19966 亩小麦种植补贴。项目资金额度与工作任务不够匹配。

（三）项目绩效管理有待加强。尽管项目实施单位已开展了绩效管理工作，但仍存在：一是对绩效管理认识不够到位，绩效管理机制尚未建立，绩效目标编制不够明确；二是自评报告缺乏存在问题及改进措施等内容，影响了项目自评纠偏纠错的作用和效能；三是未提供日常预算执行过程中相关绩效管理工作方面的制度及实施方案、会议安排记录等资料，日常预算执行运行监控不到位，整体绩效管理水平有待提升。

六、建议

（一）全面实施项目内容，提高资金使用效率。一要加强项目管理，按照预算编制内容及项目实施方案，对于进度拖延事项，要全盘谋划，精心组织，充分估算后续工作中存在的困难，制定详细工作计划，明确工作职责及责任，将任务落到实处；二要加强外部交流，加强单位之间业务部门信息沟通，及时了解项目横向合作工作的进展情况，对于进度滞后的事项，进行重点跟踪、检查、协调，积极协调解决项目进展中存在的问题，认真履行职责，密切配合，协同作战，全力推进项目进度；三要加强小麦质量播种提升工程项目管理，组织制定相关规范性文件，落实工作保障措施，及时发现和消除不利因素，持续提升粮食生产保障水平，保证项目财政资金发挥应有的作用；四要根据“实施方案”内容，按照标牌样式规格，建成陕西省粮食提升工程技术示范项目县

标牌 3 面，全面完成项目目标任务。

（二）合理安排项目资金，提高财政资金使用效率。按照陇县农业农村局《关于印发陇县 2022 年小麦播种质量提升工程项目实施方案的通知》精神，根据项目预算内容及全县粮食生产实际情况，合理分配项目资金和工作任务，使项目资金与工作任务相匹配。对确需建设的事项及时建成，完成项目预算任务，提高预算执行率，充分发挥项目财政资金的作用，保障全县粮食生产健康发展，保证群众粮食有效供给，提高人民生活水平。

（三）增强绩效管理意识，加强绩效目标管理。一要合理设置绩效目标，确保绩效目标清晰、易于理解和测量，而且绩效目标必须与项目目标保持一致，同时还应考虑到时间、成本和质量等风险因素，从而制定合适的绩效目标；二要加强对绩效目标填报，在确保绩效指标与项目内容关联度足够清晰、符合客观实际的同时，尽量细化量化子项目绩效目标，为后续绩效监控、绩效评价工作奠定基础；三要高度重视自评工作，认真做好部门预算、预算执行、预算管理、履职效果的运行监控，对绩效目标实现情况进行客观分析和评定，围绕资金使用与项目实施情况，实事求是总结经验教训，准确发现存在的问题和不足，及时提出改进意见和措施，进一步改进和完善资金使用和项目实施，确保财政资金效益和绩效目标的实现，切实发挥好项目自评纠偏纠错和提供借鉴参考的作用和功能；四要建议项目实施单位切实做好绩效运行监控，在项目执行过程中，开展中期跟踪，掌握和分析绩效

目标实现和预算执行情况，及时发现具体项目的执行偏差和管理漏洞，采取相应措施予以纠正，使绩效管理取得实效。

附件：

1. 绩效考评组成员表
2. 2022 年度陇县小麦播种质量提升工程资金项目得分表
3. 评价单位营业执照
4. 评价单位资质证书

陕西大可工程咨询监理有限公司

2024 年 4 月 22 日

附件 1

绩效考评组成员表

尚 勇	陕西大可工程咨询监理有限公司高级工程师
龙军林	陕西大可工程咨询监理有限公司高级工程师
曹光辉	陕西大可工程咨询监理有限公司会计师
范耀华	陕西大可工程咨询监理有限公司绩效评价师
高文婷	陕西大可工程咨询监理有限公司助理工程师
贺 莉	陕西大可工程咨询监理有限公司会计师

附件 2

2022 年度陇县小麦播种质量提升工程资金项目得分表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
决策	12	项目立项	立项依据充分性	2	2
			立项程序规范性	2	2
		绩效目标	绩效目标合理性	2	1.5
			绩效指标明确性	2	1.5
		资金投入	预算编制科学性	2	1.5
			资金分配合理性	2	1.5
过程	15	资金管理	资金到位率	3	3
			预算执行率	3	2.2
			资金使用合规性	3	3
		组织实施	管理制度健全性	3	2.5
			制度执行有效性	3	2
成本	13	经济成本	单位成本或分项成本节约率	5	5
		社会成本	社会发展负作用	4	4
		生态环境成本	自然生态环境负作用	4	4
产出	25	产出数量	项目数量目标完成情况	10	8
		产出质量	项目质量目标完成情况	10	9
		产出时效	项目按期完成情况	5	4
效益	35	经济效益	增加农民收入作用情况	4	4
		社会效益	进小麦提质增效作用 情况	4	4
			促进小麦生产高质量发展作用情况	4	4
			助力乡村振兴作用情况	4	4
		生态效益	促进生态环境改善作用情况	3	3
		可持续影响	促进农业高质量发展作用情况	3	3
受表彰情况	受到国家、省、市各级表彰奖励情况	3	0.5		

附件 4



工程造价咨询企业 甲级资质证书

企业名称：陕西大可工程咨询代理有限公司

证书编号：甲 002161005607

有效期：自 2021年03月17日

至 2024年03月16日



中华人民共和国住房和城乡建设部制