

2023 年陇县教育品牌奖励及教育质量 评估奖补资金绩效评价报告

陕大可绩评字〔2024〕014 号

委托单位：陇县财政局

评价单位：陕西大可工程咨询监理有限公司

预算单位：陇县教育体育局

联系电话：0917-3800266

邮 箱：sxdake@163.com

日 期：2024 年 6 月 18 日

2023 年陇县教育品牌奖励及教育质量评估 奖补资金绩效评价报告

陇县教育体育局：

根据财政部《关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知》（财预〔2020〕10号）、《宝鸡市加快实现预算绩效管理改革目标行动方案》（宝市财办检〔2021〕16号）、陇县财政局《关于关于配合第三方评估机构做好2023年度重点项目事后绩效评价和部门整体支出绩效评价工作的通知》（陇财办绩〔2023〕122号）及相关文件要求，受陇县财政局委托，陕西大可工程咨询监理有限公司组成绩效评价工作组，于2024年4月8日-2024年4月10日深入项目实施单位及项目现场，通过座谈交流、查阅资料、现场查看、问卷调查、查询账务系统、对比分析、综合研判等方式，在项目单位自评的基础上，遵循科学、规范、客观、公正的原则，对2023年陇县教育品牌奖励及教育质量评估奖补资金开展了绩效评价。现将评价情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目名称：2023 年陇县教育品牌奖励及教育质量评估奖补资金。
2. 主管部门：陇县教育体育局
3. 实施单位：陇县教育体育局
4. 预算资金：1,000,000.00 元
5. 项目内容：项目资金专门用于奖励每学年全县涌现出

的公办学校、公办幼儿园的优秀学生、名师、名校、名园长和名牌学校。

6. 项目实施期限：2023年1月1日至2023年12月31日。

7. 预期效益：通过项目的实施，加强对全县中小学校的日常管理和年终考核，完善激励机制，正确引导学校加强管理，规范办学，转变观念，深化改革，深入推进素质教育，充分调动学校、校长、教师工作积极性，全面提高教育教学质量。

（二）项目财政预算资金安排情况

1. 项目财政资金预算情况

2023年陇县教育品牌奖励及教育质量评估奖补资金预算安排资金为1,000,000.00元，详见下表1。

2. 项目财政资金到位情况

县财政共拨付至县教体局项目资金1,000,000.00元，财政资金到位率为100.00%（详见下表1）；陇县教体局于2023年5月25日拨付至学校、教研室等29家单位，项目资金1,015,400.00元（县教体局用教育督导经费弥补了15,400.00元），资金到位率101.54%。平均资金到位率为100.77%，详见下表1。

表1 项目财政预算资金及到位情况表 单位：元

序号	项目名称	预算金额	到位金额	资金到位率	指标文号
	陇县教育品牌奖励基金项目	1,000,000.00	1,000,000.00	100.77%	
1	2023年5月25日财政拨付至教体局到位资金	1,000,000.00	1,000,000.00	100.00%	陇财办教追〔2023〕50号

序号	项目名称	预算金额	到位金额	资金到位率	指标文号
2	2023年5月25日教体局拨付至学校、教研室等29家单位到位资金	1,000,000.00	1,015,400.00	101.54%	陇财办教追〔2023〕50号

（三）项目预算资金执行情况

陇县教育品牌奖励基金项目陇县教育体育局共计拨付学校奖励资金1,191,400.00元，其中：陇财办教追〔2023〕50号文件预算安排陇县教育品牌奖励基金为1,000,000.00元，陇财办预〔2023〕6号文件陇县教育品牌奖励基金结余176,000.00元，教育督导经费弥补15,400.00元。截至评价日，29所单位共计支付资金1,189,651.76元，结余1,748.24元，预算执行率为99.85%。详见表2。

表2 项目预算资金执行情况表 单位：元

序号	项目名称	到位金额	实际支付资金	剩余	备注
1	陇县职业教育中心	286,400.00	286,400.00	0.00	
2	崇文中学	234,300.00	234,300.00	0.00	
3	南道巷中学	38,300.00	38,300.00	0.00	
4	城关镇中学	10,300.00	10,300.00	0.00	
5	东南中学	17,100.00	17,100.00	0.00	
6	曹家湾中学	126,000.00	126,000.00	0.00	
7	牙科中学	29,100.00	28,781.36	318.64	
8	埭底下中学	1,000.00	1,000.00	0.00	
9	天成九年制	33,500.00	33,500.00	0.00	
10	河北九年制	7,300.00	7,300.00	0.00	
11	实验中学	33,200.00	33,200.00	0.00	
12	杜阳中学	20,000.00	20,000.00	0.00	
13	东风中学	7,100.00	7,100.00	0.00	
14	温水中学	2,300.00	2,300.00	0.00	
15	西大街小学	63,300.00	63,300.00	0.00	
16	实验小学	41,500.00	41,500.00	0.00	
17	秦源小学	38,600.00	38,600.00	0.00	

18	恒大小学	2,000.00	2,000.00	0.00	
19	秦源幼儿园	25,000.00	23,570.40	1,429.60	
20	八渡镇	6,100.00	6,100.00	0.00	
21	城关镇	42,000.00	42,000.00	0.00	
22	固关镇	7,000.00	7,000.00	0.00	
23	东风镇	40,000.00	40,000.00	0.00	
24	新集川镇	1,000.00	1,000.00	0.00	
25	东南镇	9,000.00	9,000.00	0.00	
26	温水镇	10,000.00	10,000.00	0.00	
27	河北镇	10,000.00	10,000.00	0.00	
28	教研室	30,000.00	30,000.00	0.00	
29	进校	20,000.00	20,000.00	0.00	
合计		1,191,400.00	1,189,651.76	1,748.24	

(四) 绩效目标完成情况

项目实施期限为 2023 年 1 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日，项目的实施有效激发了学校、教师工作积极性，提升了县整体教育教学质量，积极推动了陇县教育快速、协调、创新发展。2023 年高考一本上线 450 人，上线比率 48.65%，二本上线 887 人，上线比率 95.89%，一本、二本上线率稳居全市前列；600 分以上 8 人，空军招飞录取 3 人，创历史最好成绩。中考 600 分以上 563 人，崇文中学刘泽阳同学获全市中考第一名，实现中考新突破；宝中正取生上线 35 人，中高考质量稳居宝鸡市第一方阵。项目主要目标任务完成情况详见表 3。

表 3 项目绩效目标任务完成情况表

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	完成值	完成情况
产出指标	数量指标	受奖励学校	29 所	29 所	✓
		奖励金额	1,191,400.00 元	1,191,400.00 元	✓

	质量指标	支付资金准确率	100.00%	100.00%	✓
	时效指标	拨付进度	20 天内拨付到校	20 天内拨付到校	✓
		学校支付至老师学生及时率	及时支付	99.85%已支付	-
效益指标	社会效益指标	人民群众对陇县教育的满意度持续上升	明显	明显	✓
		促进教育质量提升程度	逐年提升	逐年提升	✓
	可持续影响指标	持续提高人民群众对陇县教育的满意度有积极的作用	明显	明显	✓
满意度指标	服务对象满意度指标	学校和社会满意度	99%	99%	✓
		学生家长满意度	98%	98%	✓
		教师满意度	99%	85%	-

二、绩效评价工作开展情况

（一）评价依据

1. 中、省、市、县现行相关政策文件；
2. 陇县财政局相关文件；
3. 项目实施单位提供的相关资料，包括项目申报资料、项目自评报告、绩效目标表、资金到账及资金支出凭证，项目实施、产出及管理等相关资料；
4. 评价工作人员通过现场调查、核实等获得的资料；
5. 其他相关资料。

（二）评价目的

运用规范的绩效指标体系和科学的评价方法，全面、客观反映财政支出项目完成情况和实施效果。同时，及时总结经验，分析存在的问题，采取有效措施改进和加强项目管理，为政府相关决策提供参考依据。

（三）评价方法

采用比较、因素分析、公众评判等评价方法，在项目单

位自评的基础上，组成包括行业专家、财务专家在内的评价组，通过统计汇总与数据分析、整体评价与现场评价、走访惠及群众及问卷调查等方式进行绩效评价，形成评价结论，撰写评价报告。

（四）评价标准

2023 年陇县教育品牌奖励及教育质量评估奖补资金绩效评价采用百分制得分。评价指标共设置 5 个一级指标、15 个二级指标、24 个三级指标。评价结果分为优秀、良好、一般、较差 4 个评价等次，根据计算结果的分值，确定评价项目最后达到的等次。具体见表 4：

表 4 评价结果等次表

评价等次	优秀	良好	一般	较差
分值 S	$S \geq 90$	$90 > S \geq 80$	$80 > S \geq 60$	$S < 60$

（五）评价局限性

尽管评价组在评价中力求科学性、规范性、客观性和公正性，但在实际评价过程中依然存在局限性：一是由于评价时间、人力等限制，获取数据与信息来源存在局限性；二是评价工作人员知识面、经验等限制，在理解和判断上存在认知局限性；三是受问卷调查覆盖面及被调查者认知、愿望等方面的主观倾向性限制，服务对象满意度测评结果可能存在一定局限性。

三、绩效指标分析

（一）决策

从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面进行评价。

项目决策满分为 13 分，实际得分为 10.8 分。具体得分详见表 5:

表 5 项目决策绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
决策	13	项目立项	立项依据充分性	2	2
			立项程序规范性	3	3
		绩效目标	绩效目标合理性	2	1
			绩效指标明确性	2	1
		资金投入	预算编制科学性	2	1.8
			资金分配合理性	2	2
合计	13	—	—	13	10.8

1. 项目立项方面

(1) 立项依据充分性方面。项目立项符合法律法规及相关政策，符合国家财政专项资金支持方向，符合陇县教育事业高质量发展的需要，提交的文件、材料符合相关要求。

(2) 立项程序规范性方面。项目能按照规定的申请程序、审核程序、评估程序进行立项，程序规范。

2. 绩效目标方面

(1) 绩效目标合理性方面。项目有预期绩效目标，但目标设置不客观、不全面。

(2) 绩效指标明确性方面。项目有预期绩效目标，但部分绩效目标设置不明确。

3. 资金投入方面

(1) 预算编制科学性方面。项目预算编制不够精准，存在追加预算指标的现象。

(2) 预算编制合理性方面。项目预算资金量符合实际需求，预算资金编制合理。

评价组认为，项目决策从整体上看，立项较为规范、目标较为明确，决策依据较为充分，程序规范，符合相关政策和管理办法。但目标设置不客观、不全面、不清晰，存在预算调整追加情况。

(二) 过程

从资金管理和组织实施两个方面进行评价。项目过程满分为 15 分，实际得分为 13.6 分。具体得分详见表 6:

表 6 项目过程绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
过程	15	资金管理	资金到位率	3	3
			预算执行率	3	3
			资金使用合规性	3	2.8
		组织实施	管理制度健全性	3	2.5
			制度执行有效性	3	2.3
总分	15			15	13.6

1. 资金管理方面

(1) 资金到位率方面。项目预算资金 1,000,000.00 元，财政部门拨付到县教体局的资金为 1,000,000.00 元，财政资金到位率为 100.00%。教体局拨付到 29 所学校的资金为 1,015,400.00 元（县教体局用教育督导经费弥补了 15,400.00 元），资金到位率 101.54%，平均资金到位率为 100.77%。

(2) 预算执行率方面。项目财政预算及到位资金 1,000,000.00 元，陇县教育体育局共计拨付学校奖励资金

1,191,400.00 元，其中：陇财办教追〔2023〕50 号文件预算安排陇县教育品牌奖励基金为 1,000,000.00 元，陇财办预〔2023〕6 号文件陇县教育品牌奖励基金结余 176,000.00 元，教育督导经费弥补 15,400.00 元。截至评价日，29 所单位共计支付资金 1,189,651.76 元，结余 1,748.24 元，预算执行率为 99.85%。

（3）资金使用合规性方面。资金支出符合资金管理办法相关规定，手续齐全，未发现资金截留、挤占、挪用、虚列支出等现象。但是截止评价日还有 2 家单位资金尚有结余（牙科中学结余资金 318.64 元，秦源幼儿园结余资金 1,429.60）。

2. 组织实施方面

（1）管理制度健全性方面。有相关管理制度，但制度不健全，除财务制度外，其他制度有待进一步完善。

（2）制度执行有效性方面。项目单位能遵守相关法律法规和相关管理规定，相关制度执行比较有效，绩效评价报告报送工作认真、内容较完整、详实。但项目资料管理不到位，信息采集工作内容不完整；项目存在延迟现象，本应该 2022 年执行的项目延迟至 2023 年执行。

评价组认为，项目过程从整体上看，项目资金管理比较规范、分配合理、支付等相关资料较完整，总结自评工作较详实。但制度建设和执行存在不足，项目资料管理、信息采集等工作不规范。

（三）成本

从经济成本、社会成本和生态成本三个方面进行评价。项目成本满分为 13 分，实际得分为 13 分。具体得分详见表 7:

表 7 项目成本绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
成本	13	经济成本	单位成本或分项成本节约率	5	5
		社会成本	社会发展负作用	4	4
		生态环境成本	自然生态环境负作用	4	4
合计	13	—	—	13	13

1. 经济成本方面。项目实际需求资金和预算金额一致，经济成本控制好。

2. 社会成本方面。本项目的实施有效激发了学生、教师的学习工作积极性，提升了整体教育教学质量，积极推动了陇县教育快速、协调、创新发展，为陇县经济社会发展提供人才支持。因此，无社会发展和稳定的负作用。

3. 生态环境成本。该项目的实施无生态环境方面问题，故无影响生态发展的负作用。

评价组认为，项目的实施是保证教育教学质量提高的需要，项目经济成本控制好，社会成本和生态环境成本方面无影响社会和生态发展的负作用，成本控制好。

(四) 产出

从产出数量、产出质量、产出时效三个方面进行评价。项目产出满分为 25 分，实际得分为 18 分。具体得分详见表 8:

表 8 项目产出绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
产出	25	产出数量	项目数量目标完成情况	10	10
		产出质量	项目质量目标完成情况	10	10
		产出时效	项目按期完成情况	5	4.5
合计	25	—	—	25	18

1. 产出数量方面。截至评价日，29 所单位共计支付资金 1,189,651.76 元，结余 1,748.24 元，预算执行率为 99.85%，数量目标任务完成好。

2. 产出质量方面。通过随机检查的三家学校和相关资料来看，项目支付过程规范、合规、无差错，项目质量目标完成好。

3. 产出时效方面。截止评价日还有 2 家单位资金尚有结余（牙科中学结余资金 318.64 元，秦源幼儿园结余资金 1,429.60），时效性稍有不足。

评价组认为，项目产出数量、质量目标任务完成好，时效目标任务未按期完成。

（五）效果

从社会效益、可持续影响、受表彰情况、满意度四个方面进行评价。项目效益满分为 34 分，实际得分为 31.5 分。具体得分详见表 9：

表 9 项目效果绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
效益	34	社会效益	激发学生、教师学习和工作积极性情况	6	6
			提高教育教学质量情况	6	6
			提高县域教育知名度，促进陇县教育事业优质化发展情况	4	4

		可持续影响	推进教育事业高质量发展情况	5	5
		受表彰情况	是否受到上级表彰	3	1
		满意度	服务对象认可程度	10	9.5
		满意度	项目受益人认可程度		
总分	34			34	31.5

1. 社会效益方面。通过项目的实施，可有效激发学生、老师、校长学习工作积极性，促进学生德智体美劳全面发展，对提高教育教学质量、培养全方位发展的人才、提高县域教育知名度有着积极的作用，对促进陇县教育事业优质化发展提供了有力的支撑，人民群众对陇县教育的满意度持续上升。因此，项目社会效益好。

3. 可持续影响方面。项目的实施不但对推进教育事业高质量发展有着积极的作用，对形成良好的地方教育生态也有着重要的促进作用，因此，可持续影响好。

4. 受表彰情况。2024 年 3 月被宝鸡市教育局授予“2023 年度县区教育工作目标任务考核优秀单位”表彰奖励。

5. 满意度方面。通过走访项目所在地老师和随机发放调查问卷结果显示，满意度约为 95%。

评价组认为，项目社会效益、可持续影响、服务对象满意度较好，财政资金的社会效益得到了很好的发挥。

四、综合评价

2023 年陇县教育品牌奖励及教育质量评估奖补奖金资金安排符合相关法律、法规及政策要求，符合财政专项资金支持方向，符合教育事业高质量发展需要，决策准确、立项依据充分、程序较规范、资金使用合规，项目目标任务完成

较好，社会效益、可持续影响好，服务对象满意度较高，但项目制度建设和执行、时效性存在不足，资料管理工作不规范，项目绩效目标设置不全面。结合单位自评、问卷调查等情况，经评价组认真评价，项目绩效评价综合得分为 88.4 分，整体评价结论为良好。

五、存在问题

（一）资料档案管理不到位。截至评价日，项目原始申报资料中高质量教育品牌奖励基金申请表中“县管理委员会办公室意见”、“县管理委员会意见”两处即未签署意见，也未加盖公章。

（二）项目相关管理存在不足。一是制度建设存在不足。虽然项目单位有相关管理办法及制度，但除了财务制度，其余的相关制度不全面、不规范，有的制度为多年前所制订，修订不及时，制度的严肃性、权威性、约束性和有效性存在不足。二是项目信息公开不到位。2022 年 9 月 11 日在政府网站发布了《陇县人民政府关于表彰 2022 年全县教育质量提升先进单位和个人的通报》，只是简单的通报了先进单位和个人，但未公示项目相关评选、奖励办法等信息内容。

（三）指导监督管理工作不到位。一是财务管理制度执行不够到位，随机抽查的三所学校中秦源幼儿园的财务记账凭证尚未装订。二是部分学校奖励基金发放不及时，秦源幼儿园对于两位老师获得的“省级教学能手”、“数字故事省级二等奖”奖励基金于 2023 年 9 月 14 日才予以发放；牙科中学的部分学校优秀教师奖励和学生奖励于 2023 年 10 月

20 日才予以发放。

（四）项目绩效管理工作有待加强。尽管项目实施单位已开展了绩效管理工作。但仍存在着对预算绩效管理认识不够到位，绩效管理机制尚未建立，绩效目标设置不恰当，信息采集工作不够规范全面，绩效责任约束作用不强等问题。

六、建议

（一）重视资料管理，建立项目资料档案。项目资料是项目实施中的一项重要组成部分，项目单位要高度重视项目资料管理工作，一方面要建立健全资料管理制度，规范项目文本资料内容和管理行为，要确定专人统一管理项目资料，及时对项目资料进行审查，完善相关资料内容，保证资料的合规性、完整性；另一方面应建立资料档案室，要严肃认真做好项目资料的收集、整理、立卷、归档、保管工作，确保项目资料完整、准确、系统、齐全和及时归档。

（二）加强项目管理，确保项目顺利实施。一是项目单位要建立健全项目相关管理制度，重点完善项目实施中的管理、监督、考核、财务等制度，对不够完善的制度要及时修订、完善，坚持为用而建，增强制度建设和制度执行的科学性、针对性和实效性。二是项目单位要加大项目实施的信息公开度，努力搭建政府和社会公众之间快捷有效的信息沟通平台，充分利用政府网站、报刊、广播等形式推进信息公开力度，并鼓励学校通过微信、公示栏、电子显示屏等形式，将项目相关的评选、奖励办法等信息内容进行公开公示，保证项目实施的公开、公正、公平，增强家长、老师、学生

对项目的知情权、参与权和监督权，提高项目的透明度和可信度，持续提高人民群众对陇县教育的满意度和信任度。

（三）加强对二级单位的监督和管理，切实履行主管部门财务监督职责。项目单位作为项目预算监督主体，要切实履行管理职责，监督指导二级单位或人员规范执行预算，加强预算执行分析，及时、准确性。一是加强二级单位各项制度的建设，促进二级单位各项工作制度化、规范化，跟踪督促二级单位围绕制度机制建设、内控管理等方面存在的问题短板和薄弱环节开展自查自纠；定期开展财务人员的业务培训，通过培训来提高其责任意识和依规办事意识。二是项目主管部门要加强对项目运行及进展情况的跟踪监督检查，强化项目执行的工作考核，对进度缓慢的环节要进行重点关注和监控、督导，加强协调沟通，加大监管督办力度，对存在的问题，要及时分析研究，拿出解决办法，确保项目尽快实现预期建设目标，充分发挥财政资金的效能。

（四）增强绩效意识，强化绩效管理。一是项目单位要切实增强绩效管理理念，树立绩效管理意识，筑牢“花钱必问效，无效必问责”的绩效理念，要学懂弄通项目绩效考核指标的各项要求，掌握指标内容和含义，努力提高绩效目标编制的完整性和规范性，并要着力健全项目绩效长效机制。二是有关部门应加强对预算单位的培训，增强预算单位绩效意识，有效提高绩效目标编报的规范性和及时性，并将绩效目标设置作为预算安排的前置条件，强化绩效目标审核，对绩效目标内容不完整、绩效指标细化程度不够、指标设置不

规范等问题，加大指导力度，将审核意见反馈预算单位进行调整完善，对不符合要求、审核不通过的项目不安排预算，审核通过项目的绩效目标将与预算同步批复下达。

附件：

1. 绩效考评组成员表
2. 2023 年陇县教育品牌奖励及教育质量评估奖补奖金得分表
3. 评价单位营业执照

陕西大可工程咨询监理有限公司

2024 年 6 月 18 日

附件 1

绩效考评组成员表

张 岩 陕西大可工程咨询监理有限公司工程师

高文婷 陕西大可工程咨询监理有限公司工程师

附件 2

2023 年陇县教育品牌奖励及教育质量评估奖补奖金得分表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
决策	13	项目立项	立项依据充分性	2	2
			立项程序规范性	3	3
		绩效目标	绩效目标合理性	2	1
			绩效指标明确性	2	1
		资金投入	预算编制科学性	2	1.8
			资金分配合理性	2	2
过程	15	资金管理	资金到位率	3	3
			预算执行率	3	3
			资金使用合规性	3	2.8
		组织实施	管理制度健全性	3	2.5
			制度执行有效性	3	2.3
成本	13	经济成本	单位成本或分项成本节约率	5	0
		社会成本	社会发展负作用	4	4
		生态成本	自然生态负作用	4	4
产出	25	产出数量	项目数量目标完成情况	10	10
		产出质量	项目质量目标完成情况	10	10
		产出时效	项目按期完成情况	5	4.5
效果	34	社会效益	激发学生、教师学习和工作积极性情况	6	6
			提高教育教学质量情况	6	6
			提高县域教育知名度，促进陇县教育事业优质化发展情况	4	4
		可持续影响	推进教育事业高质量发展情况	5	5
		受表彰情况	是否受到上级表彰	3	1
		满意度	服务对象认可程度	10	9.5
项目受益人认可程度					
总分	100			100	88.4

附件 3

