

2023 年陇县自然灾害防治体系建设项目 绩效评价报告

陕大可绩评字〔2024〕005 号

委托单位：陇县财政局

评价单位：陕西大可工程咨询监理有限公司

实施单位：陇县应急管理局

联系电话：0917-3800266

邮 箱：sxdake@163.com

日 期：2024 年 4 月 30 日

2023 年陇县自然灾害防治体系建设项目 绩效评价报告

陇县应急管理局：

根据财政部《关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知》（财预〔2020〕10号）、《宝鸡市加快实现预算绩效管理改革目标行动方案》（宝市财办检〔2021〕16号）、陇县财政局《关于配合第三方评估机构做好2023年度重点项目事后续效评价和部门整体支出绩效评价工作的通知》（陇财办绩〔2024〕122号）及陇县相关文件要求，受陇县财政局委托，陕西大可工程咨询监理有限公司成立绩效评价工作组，于2024年4月10日深入项目实施单位及项目现场，通过座谈交流、查阅资料、现场查看、问卷调查、查询账务系统、对比分析、综合研判等方式，在项目单位自评的基础上，遵循科学、规范、客观、公正的原则，对2023年陇县自然灾害防治体系建设项目开展了绩效评价。现将评价情况报告如下：

一、项目概况

（一）项目基本情况

- 项目名称：2023 年陇县自然灾害防治体系建设项目
- 主管部门：陇县应急管理局
- 实施单位：陇县应急管理局
- 项目预算：62.925 万元

5. 项目内容：主要用于进行第一次全国自然灾害综合风险普查及自然灾害综合防治体系建设中全县各部门普查宣

传、培训、教育等活动。

6. 项目计划实施期限：2022 年 1 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日。

7. 预期效益：通过项目的实施，多渠道、多方面的向人民群众广泛、深入宣传第一次全国自然灾害综合风险普查的重要意义，不仅可提高人民群众参与风险普查的主动性和积极性，为高质量完成自然灾害综合风险普查工作营造浓厚的氛围，有效推动普查工作的顺利开展；而且通过普查可摸清陇县自然灾害风险隐患底数，将为国家和地方各级政府应急管理和经济社会发展提供科学的决策依据，为推动经济社会高质量发展提供自然灾害风险防治方面的强有力支持。

（二）项目预算资金安排情况

1. 项目资金预算情况

财政部门先后两次下达项目经费 121.36 万元，其中；2022 年 1 月 14 日，陇县财政局以《关于下达第一次全国自然灾害综合风险普查工作专项支出预算的通知》（陇财办资环〔2022〕10 号）文件，预算安排下达项目工作经费 121.36 万元，年终未使用完被财政收回资金 62.925 万元；2023 年 6 月 13 日，陇县财政局以《关于下达 2023 年县级自然灾害防治体系建设补助资金预算的通知》（陇财办资环追〔2023〕41 号）文件，重新预算安排下达项目经费 62.925 万元。详见表 1。

2. 项目资金到位情况

截至 2023 年 6 月底，财政部门分两次共拨付到位资金 121.36 万元。其中：2022 年财政部门预算安排下达项目工作

经费到位资金 121.36 万元，年底被财政收回资金 62.925 万元；2023 年重新预算安排下达项目经费到位资金 62.925 万元，项目预算资金到位率为 100%，详见表 1。

表 1 项目预算资金到位情况表 单位：万元

序号	项目名称	预算金额	到位金额	到位率	备注
1	2022 年第一次全国自然灾害综合风险普查工作经费	121.36	121.36	100%	
	2022 年第一次全国自然灾害综合风险普查工作经费	-62.925	-62.925		2022.12 财政收回
2	2023 年陇县自然灾害防治体系建设项目	62.925	62.925	100%	
	合计	121.36	121.36	100%	

（三）项目预算资金执行情况

截至 2023 年 12 月底，项目单位共支出预算资金 98.2052 万元。其中：2022 年财政部门预算安排下达项目工作经费 121.36 万元，预算执行（实际支出）资金 58.435 万元，预算执行率仅为 48.15%，年底被财政收回资金 62.925 万元；2023 年重新下达预算项目经费 62.925 万元，预算执行（实际支出）资金 39.7702 万元，预算执行率为 63.20%，年底被财政收回资金 23.1548 万元。详见表 2。

表 2-1 项目预算资金执行情况表 单位：万元

序号	项目名称	预算到位资金	实际执行资金	预算执行率	备注
1	陇县第一次全国自然灾害综合风险普查工作项目	121.36	58.435	48.15%	2022 年 12 月底财政收回 62.925 万元
2	陇县自然灾害防治体系建设项目	62.925	39.7702	63.20%	2023 年 12 月底财政收回 23.1548 万元

表 2-2 2022 年项目预算资金执行情况表（明细） 单位：万元

序号	收款单位（陇县第一次全国自然灾害综合风险普查工作项目）	应付金额	实际支付资金	支付时间	剩余资金
1	速度时空信息科技股份有限公司	53.94	26.97	2022.04.18	0.00
2	速度时空信息科技股份有限公司		26.97	2022.05.19	0.00
3	速度时空信息科技股份有限公司	4.495 (质保金)	4.495	2022.09.05	0.00
	合计	58.435	58.435	-	0.00

表 2-3 2023 年项目预算资金执行情况表（明细） 单位：万元

序号	收款单位（陇县自然灾害防治体系建设项目）	应付金额	实际支付资金	支付时间	剩余资金
1	南京华思颖业智能物流装备有限公司	4.88	4.88	2023.09.15	0.00
2	闫培利	0.02	0.02	2023.09.15	0.00
3	陇县金创意科技广告印务部	3.4052	3.4052	2023.10.30	0.00
4	速度时空信息科技股份有限公司	31.465	31.465	2023.11.09	0.00
	合计	39.7702	39.7702	-	0.00

（四）绩效目标完成情况

项目从 2022 年 1 月 1 日开始实施，计划 2022 年 12 月 31 日完成全部相关工作内容；实际于 2023 年 12 月底，基本完成了本项目主要目标任务，也已按照国家、省、市的相关要求完成了第一次全国自然灾害综合风险普查相关工作任务，但尚未获得上级验收认可。具体情况如下：

项目主要完成了在陇州广场、幼儿园门口等人员密集场所开展宣传活动，并通过县电视台滚动播放普查宣传片、联通短信发普查宣传短信 12 万条、悬挂宣传横幅 120 条、104 个村张贴宣传画、发放宣传手提袋、台历等方式，多渠道、多方面的向人民群众广泛、深入宣传第一次全国自然灾害综

合风险普查的重要意义，有效提高了人民群众参与风险普查的主动性和积极性，为高质量完成自然灾害综合风险普查工作营造了浓厚的宣传氛围，极大推动了普查工作的顺利开展。项目主要绩效目标任务完成情况详见表 3。

同时，还完成了应急部门 2 个大类 6 个中类 19 个小类全部清查任务，涉及 19 个行业部门及 10 个镇，全面梳理汇总并录入了全县 326 条自然灾害风险调查对象目录、基本情况和分布状况，其中：承灾体 192 条；综合减灾能力 134 条。经省、市审核合格。县普查办组成两个调查组，分赴各镇、各部门、各相关企业开展应急系统调查工作。完成应急部门调查 3 个大类 8 个中类 25 个小类全部调查任务，共计上报调查数据 2232 条，其中减灾能力 1323 条（家庭减灾能力 1188 条），承灾体数据 199 条，历史减灾能力 706 条。项目调查阶段工作已圆满完成。

表 3 项目绩效目标任务完成情况表

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	完成值	完成情况
产出指标	数量指标	完成陇县全国第一次全国自然灾害综合风险普查工作任务	100%	100%	√
		召开安全生产、自然灾害风险防治等各类会议（次数）	≥4	4	√
	质量指标	资金使用合格率	100%	100%	√
		普查对象全面率	100%	100%	√
		验收合格率	100%	100%	√
	时效指标	普查时限	≤1年	2	X
成本指标	项目投入资金成本（万元）	≤121.36	98.2052	√	
效益指标	经济效益指标	保障经济发展的作用	明显	明显	√
	社会效益指标	预防自然灾害损失作用	明显	明显	√
		保障人民群众安居乐业的作用	明显	明显	√
		保障社会和谐稳定发展的作用	明显	明显	√

	生态效益	项目生态效益	明显	明显	√
	可持续影响指标	项目长效保障和预防机制建立情况	明显	明显	√
满意度指标	社会公众或服务对象满意度	社会公众满意度	≥90%	96.5%	√

（注：表3中部分指标是评价组根据项目单位提供有关资料、评价组收集到的相关资料以及本次评价检查情况而调整的绩效目标及其完成值）。

二、绩效评价工作开展情况

（一）评价依据

1. 中、省、市、县现行相关政策文件；
2. 陇县财政局《关于下达第一次全国自然灾害综合风险普查工作专项支出预算的通知》（陇财办资环〔2023〕10号）和《关于下达2021年县级自然灾害防治体系建设补助资金预算的通知》（陇财办资环追〔2023〕41号）等相关文件；
3. 项目实施单位提供的相关资料，包括项目申报资料、项目自评报告、绩效目标表、资金到账及资金支出凭证，验收、审计相关资料，项目实施及管理等相关资料；
4. 评价工作人员通过现场调查、核实、问卷等获得的资料；
5. 其他相关资料。

（二）评价目的

运用规范的绩效指标体系和科学的评价方法，全面、客观反映财政支出项目完成情况和实施效果。同时，及时总结经验，分析存在的问题，采取有效措施改进和加强项目管理，为政府相关决策提供参考依据。

（三）评价方法

采用比较、因素分析、公众评判等评价方法，在项目单位自评的基础上，组成包括行业专家、财务专家在内的评价组，通过统计汇总与数据分析、整体评价与现场评价、走访惠及群众及问卷调查等方式进行绩效评价，形成评价结论，撰写评价报告。

（四）评价标准

2023 年陇县自然灾害防治体系建设项目绩效评价采用百分制得分。评价指标共设置 5 个一级指标、17 个二级指标、25 个三级指标。评价结果分为优秀、良好、一般、差 4 个评价等次，根据计算结果的分值，确定评价项目最后达到的等次。具体见表 4：

表 4 评价结果等次表

评价等次	优秀	良好	一般	差
分值 S	$S \geq 90$	$90 > S \geq 80$	$80 > S \geq 60$	$S < 60$

（五）评价局限性

尽管评价组在评价中力求科学、规范、客观和公正，但在实际评价过程中依然存在局限性：一是由于评价时间、人力等限制，获取数据与信息来源存在局限性；二是评价工作人员知识面、经验等限制，在理解和判断上存在认知局限性；三是受问卷调查覆盖面及被调查者认知、愿望等方面的主观倾向性限制，社会公众及服务对象满意度测评结果可能存在一定局限性。

三、绩效指标分析

（一）决策

项目决策从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面进行评价。项目决策满分 13 分，得分 7.5 分。具体得分详见表 5。

表 5 项目决策绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
决策	12	项目立项	立项依据充分性	2	2
			立项程序规范性	2	1.5
		绩效目标	绩效目标合理性	2	1.5
			绩效指标明确性	2	1
		资金投入	预算编制科学性	2	0.5
			资金分配合理性	2	1
合计	12	—	—	12	7.5

1. 项目立项方面

(1) 立项依据充分性方面。项目立项符合国家相关法律、法规和政策规定，符合国家财政专项资金支持方向，符合陇县防灾减灾、自然灾害预防和保障经济社会高质量发展的实际需要。

(2) 立项程序规范性方面。项目单位能按照规定的申请程序、审核程序、评估程序进行立项，程序规范。但项目事前绩效评估等工作存在不足。

2. 绩效目标方面

(1) 绩效目标合理性方面。项目有预期绩效目标，但部分绩效目标设置不规范、不合理。

(2) 绩效指标明确性方面。项目有预期绩效目标，但部分绩效目标设置不明确、不清晰。

3. 资金投入方面

(1) 预算编制科学性方面。项目预算编制不够精准，预

算金额与实际需求不一致。

(2) 资金分配合理性方面。由于项目预算不够精准，事评估不到位，致使财政安排资金与项目实际需求不一致。

评价组认为，项目决策从整体上看，立项规范，决策依据充分，程序合规，符合相关政策。但项目预算不精准，绩效目标设置不合理、不明确，评估不到位。

(二) 过程

项目过程从资金管理和组织实施两个方面进行评价。项目过程满分15分，得分9.4分。具体得分详见表6。

表6 项目过程绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
过程	15	资金管理	资金到位率	3	3
			预算执行率	3	1.9
			资金使用合规性	3	1
		组织实施	管理制度健全性	3	2
			制度执行有效性	3	1.5
合计	15	—	—	15	9.4

1. 资金管理方面

(1) 资金到位率方面。财政部门能按时将预算资金62.925万元拨付到位，项目预算资金到位率为100%。

(2) 预算执行率方面。项目执行资金与预算资金不一致，项目总预算资金121.36万元，执行资金98.2052万元。其中：2023年预算资金为62.925万元，预算执行资金39.7702万元，预算执行率仅为63.20%。

(3) 资金使用合规性方面。项目资金支出符合国家有关政策及其专项资金管理办法等相关规定，手续齐全，未发现

资金截留、挤占、虚列支出等现象。但在执行与第三方服务机构——速度时空信息科技股份有限公司签订的《关于第一次全国自然灾害综合风险普查技术服务项目合同书》时，没有按照“通过甲方验收一年后 15 个工作日内甲方向乙方一次性支付 5%的质保金”的合同约定，留足质保金 5%(4.495 万元)，而是在没有验收的情况，且距第一次技术服务费支付不到半年时间内，于 2022 年 9 月 5 日付清了包括质保金在内的全部技术服务费 89.90 万元。再者，项目存在专项资金不专的问题，其中：有 4.90 万元用于购置库房用电动堆高车及搬运费，与本项目关系不大。

2. 组织实施方面

(1) 管理制度健全性方面。项目单位有项目管理和财务等制度，但制度的规范性不足，既缺发布日期，又未加盖公章。

(2) 制度执行有效性方面。项目单位能遵守按照相关管理规定，认真做好自然灾害风险普查相关工作。但项目尚未通过上级验收认可，部分资金使用及支付不规范，总结自评及信息采集工作不规范。

评价组认为，项目过程从整体上看，项目资金到位率高，但项目存在预算执行率偏低、专项资金不专、制度规范性和执行有效性不足、总结自评及信息采集工作不规范等问题。

(三) 成本

项目成本从经济成本、社会成本、生态环境成本三个方面进行评价。项目成本满分 13 分，得分 13 分。具体得分详

见表 7。

表 7 项目成本绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
成本	13	经济成本	单位成本或分项成本节约率	5	5
		社会成本	社会发展负作用	4	4
		生态环境成本	自然生态环境负作用	4	4
合计	13	—	—	13	13

1. 经济成本方面。项目总预算资金 121.36 万元，总执行资金 98.2052 万元，其中：2023 年预算资金为 62.925 万元，预算执行资金 39.7702 万元，经济成本控制好。

2. 社会成本方面。通过项目的实施，可为国家和地方各级政府应急管理和经济社会发展提供科学的决策依据，为推动经济社会高质量发展提供强有力的支持，无社会发展负面作用。

3. 生态成本方面。通过项目实施，有利于自然灾害风险预防，无生态环境方面负面作用。

评价组认为，项目经济成本、社会成本方面、生态环境成本方面均无负面因素和影响。

（四）产出

项目产出从产出数量、产出质量、产出时效三个方面进行评价。项目产出满分 25 分，得分 22 分。具体得分详见表 8。

表 8 项目产出绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
产出	25	产出数量	项目数量目标完成情况	10	10
		产出质量	项目质量目标完成情况	10	8
		产出时效	项目按期完成情况	5	4
合计	25	—	—	25	22

1. 产出数量方面。从项目单位提供的相关资料及评价检查情况看，项目已完成了数量目标任务。

2. 产出质量方面。从项目单位提供的相关资料、评价查看以及调查问卷等方面情况看，项目单位较好的完成了年度质量目标任务。但至今尚未通过上级验收认可，在一定程度上影响了项目产出质量。

3. 产出时效方面。从项目单位提供的相关资料及评价检查情况看，本项目从 2022 年 1 月 1 日开始实施，计划 2022 年 12 月 31 日完成全部相关工作内容。项目实际从 2022 年 1 月开始实施，直到 2023 年 12 月底，虽然已按照国家、省、市的相关要求序时推进，完成了全县普查宣传、调查等方面的工作。但至今尚未获得上级验收认可，在一定程度上影响了项目产出时效。

评价组认为，项目资金作用发挥较为充分，项目产出数量目标任务完成好。但因验收尚未通过，影响了项目产出质量和产出时效。

（五）效果

从经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、满意度五个方面进行评价。项目效益满分 35 分，得分为 32.65 分。具体得分详见表 9。

表 9 项目效果绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
效果	35	经济效益	保障经济发展的作用	4	4
			预防自然灾害损失作用	4	4
		社会效益	保障人民群众安居乐业的作用	4	4
			保障社会和谐稳定发展的作用	4	4

		生态效益	项目生态效益	3	3
		可持续影响	项目长效保障和预防机制建立情况	3	2
		受表彰情况	受到国家、省、市表彰、奖励情况	3	2
		满意度	社会公众及服务对象满意程度	10	9.65
总分	35			35	32.65

1. 经济效益方面。本项目虽然没有直接经济效益，但通过项目实施，可为国家和地方各级政府应急管理和社会经济发展提供科学的决策依据，具有预防自然灾害等方面经济损失的作用。因此，项目经济效益较好。

2. 社会效益方面。通过项目的实施，多渠道、多方面的向人民群众广泛、深入的宣传第一次全国自然灾害综合风险普查的重要意义，不仅可提高人民群众参与风险普查的主动性和积极性，为高质量完成自然灾害综合风险普查工作营造浓厚的宣传氛围；而且通过普查可摸清陇县自然灾害风险隐患底数，将为国家和地方各级政府应急管理和社会经济发展提供科学的决策依据，为推动经济社会高质量发展提供强有力的支持。因此，项目社会效益好。

3. 生态效益方面。通过项目实施，有利于自然灾害风险防治，有效保护生态环境。因此，项目生态效益好。

4. 可持续影响方面。通过项目实施，可为国家和地方各级政府应急管理和社会经济发展提供科学的决策依据，为推动经济社会可持续高质量发展提供强有力的支持，可持续影响较好。但项目尚未通过上级验收认可，其项目可持续影响存在不确定性。

5. 受表彰情况。项目单位 2023 年 2 月被宝鸡市应急管理局评为 2022 年应急管理工作先进单位，2023 年 7 月荣获了全

省应急管理系统办公室工作先进集体。

6. 满意度方面。通过走访陇县部分机关、企事业单位、农村干部群众和随机发放调查问卷结果显示，项目综合满意度为 96.5%，干部群众对陇县应急管理局实施的项目及其相关工作给予了充分肯定和高度认可。

评价组认为，项目经济效益、社会效益、生态效益好，可持续影响较好，群众满意度高，财政资金作用和效能发挥充分。

四、综合评价结论

项目资金安排符合相关法律、法规及政策要求，符合陇县应急管理、自然灾害预防和经济社会高质量发展需要。立项依据充分、程序规范，资金使用合规，预算资到位及时，并基本能按期完成项目建设目标任务，项目经济效益、社会效益、生态效益好，可持续影响较好。但存在预算不够精准、执行率偏低，专项资金不专，总结自评及信息采集工作不规范等问题。结合单位自评、信息采集、问卷调查等情况，经评价组认真评价，项目绩效评价综合得分为 84.55 分，整体评价结论为良好。

五、存在问题

（一）预算不精准，执行率偏低。2022 年项目申请预算编制及资金为 121.36 万元，实际仅执行资金 58.435 万元，2022 年底被财政收回资金 62.925 万元，年度预算执行率仅为 48.15%；2023 年重新申请预算编制资金为 62.925 万元，实际仅执行资金 39.7702 万元，年度预算执行率仅为 63.20%。

（二）存在专项不专的问题。项目单位在项目实施和资金支付中，其中有 4.90 万元专项资金被用于购置库房用电动堆高车及搬运费，与本项目关系不大，存在专项资金使用不专的问题。

（三）项目时效性不足。本项目从 2022 年 1 月 1 日开始实施，计划 2022 年 12 月 31 日完成全部相关工作内容。截至 2023 年 12 月底，项目虽然已按照国家、省、市的相关要求序时推进，完成了全县普查宣传、调查等方面的工作，但至今尚未获得上级验收认可，在一定程度上影响了项目产出时效和产出效益的发挥。

（四）制度不规范，执行不到位。一是财务管理制度不健全。项目单位虽然有财务管理制度，但财务制度不健全、不规范，既缺发布日期，又未加盖公章，制度的规范性、有效性和严肃性不足。二是制度及合同执行不到位。如，在执行与第三方服务机构--速度时空信息科技股份有限公司签订的《关于第一次全国自然灾害综合风险普查技术服务项目合同书》时，没有按照“通过甲方验收一年后 15 个工作日内甲方向乙方一次性支付 5%的质保金”的合同约定，留足质保金 5%（4.495 万元），而是在没有验收的情况，且距第一次技术服务费支付不到半年时间内，于 2022 年 9 月 5 日付清了包括质保金在内的全部技术服务费 89.90 万元。

（五）项目绩效管理存在不足。尽管项目实施单位已开展了绩效管理工作，但仍存在一些问题：一是对预算绩效管理认识不到位，绩效管理机制尚未建立，存在绩效责任约束

作用不强等问题；二是部分绩效目标设置不恰当、不合理、不明确；三是绩效自评工作不规范、不到位。

六、建议

（一）科学编制预算，提高预算执行力。一是项目单位要认真学习贯彻落实《预算法》，全面掌握《预算法实施条例》的各项内容，增强预算法治意识，全力做好项目预算编制工作。二是要做好项目预算绩效编制工作。要以全面实施预算绩效管理为载体，以绩效评价为抓手，推动预算编制的科学性；要树立过紧日子思想，科学编制预算，项目单位在编制本部门预算时，要科学论证、合理预测项目预算的绩效目标，要舍弃传统的预算编制方法，把零基预算、固定预算、滚动预算等方法融入其中，结合项目实际情况，选择适宜的预算编制方式，保证预算编制结果的科学性；同时也要纵向沟通、横向互动，学习其他单位先进经验，不断完善和改进预算编制工作机制和方法。三是项目资金要按照合同约定达到支付条件及时进行支付，努力提高预算执行力。四要强化预算绩效运行监控。项目单位要在项目实施中期，应围绕年初编制的绩效目标，收集项目执行信息并加以梳理、分析，发现绩效目标运行出现偏差时，及时查找原因，提出整改建议，并反馈给项目具体实施部门或股室，督促整改纠偏，确保财政预算资金规范使用并提高其使用效益。

（二）加强专项资金管理，做到专款专用。“专款专用”是针对专项资金的管理提出的，旨在提高财政资金的使用效益，完成预定的任务，防范专项资金被侵占、挪用。《行政

单位财务规则》（2012）第二十一条指出：行政单位从财政部门或者上级预算单位取得的项目资金，应当按照批准的项目和用途使用，专款专用、单独核算，并按照规定向同级财政部门或者上级预算单位报告资金使用情况，接受财政部门和上级预算单位的检查监督。因此，项目单位要加强项目专项资金管理力度，严格规范审批流程和资金支付流程，及时向财政局上报专项资金使用情况，对需要调整变更用途的资金，应及时向财政等部门提出变更报告，获得批准后，方可进行用途的变更，确保专款专用、提高财政资金使用效能。

（三）积极推进项目验收进度，促进项目早日发挥应有作用。项目单位要提高政治站位、统一思想认识，充分认识全面推进项目验收进度的重要性，把自然灾害风险防治当作当前一项重要工作抓紧抓实抓好。要压实责任，明确目标，加大力度、加快进度推进相关工作，在保质保量完成各项目标任务的前提下，要积极加强与上级有关部门的沟通和有效对接，力争早日通过项目验收和认可，为国家和地方各级政府应急管理和社会经济发展提供科学的决策依据，充分发挥项目应有的作用。

（四）规范各项管理制度，着力提高制度执行力。一是项目单位要建立健全和完善各项管理制度，以制度规范人和事，重点完善项目实施中的管理、监督、考核、财务等制度，对不够完善的制度要及时修订、完善，对不规范的制度要进行规范化管理，并按规范化要求进行制度的发布，明确制度发布日期及实施时间，增强制度建设和制度执行的科学

性、严肃性、实效性和权威性。二是强化制度的执行力和约束力。“制度的生命力在于执行”。因此，项目单位应严把制度执行关，要用严明的纪律维护制度，增强纪律约束力和制度执行力，要强化制度执行效果，并严格执行合同相关条款，确保规章制度及项目建设合同得到全面贯彻执行，减少业务风险。

（五）增强绩效意识，强化绩效管理。一是项目单位要切实增强绩效管理理念，树立绩效管理意识，筑牢“花钱必问效，无效必问责”的绩效理念，要学懂弄通项目绩效考核指标的各项要求，掌握指标内容和含义，努力提高绩效目标编制的完整性和规范性，并要着力健全项目绩效长效机制。二是项目单位要强化预算绩效目标管理，主管部门要根据项目单位职责职能，尽快确立年度目标责任考核标准，项目单位要科学设置项目绩效目标，切实增强绩效目标的完整性、相关性、适当性和可行性，确保项目绩效目标与政策目标、社会公众需求、财政投入规模、部门职责职能、项目实施计划等相匹配。三是项目主管部门要切实担负起预算绩效管理主体责任，进一步完善内部管理机制，严格按照既定的项目绩效目标指标任务，科学规划行动方案，制定确保项目目标实现的保障措施；同时，要加大对项目绩效目标审核力度，对申请财政资金的项目支出设定可衡量、可比较、可评价的绩效目标，提升绩效目标的精细化、科学化程度，逐步建立起“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用”的全过程预算绩效管理机制，将预算刚性执行和绩效贯穿于资金使用的全过程，切实提高财

政资源配置效益和使用效益。四是项目单位要扎实开展绩效自评工作，通过对项目相关制度建立情况、资金使用情况、绩效目标实现等情况进行自我评价，了解资金使用是否达到预期目标、资金管理是否规范、资金使用是否有效，检验资金支出效率和效果，分析存在问题及原因，及时总结经验，改进管理措施，不断增强和落实绩效管理责任，完善工作机制，有效提高资金管理水平和使用效益。同时，要认真、准确填写自评数据表，形成详实的自评报告。五是有关部门应加强对预算单位的培训，增强预算单位绩效意识，有效提高绩效目标编报的规范性和及时性，并将绩效目标设置作为预算安排的前置条件，强化绩效目标审核，对绩效目标内容不完整、绩效指标细化程度不够、指标设置不规范等问题，及时反馈预算单位进行调整完善；对不符合要求、审核不通过的项目不安排预算；对审核通过的项目，绩效目标与预算同步批复下达。

附件：

1. 绩效考评组成员表
2. 项目绩效评价得分表
3. 评价单位营业执照
4. 评价单位资质证书

陕西大可工程咨询监理有限公司

2024 年 4 月 30 日

附件 1

绩效考评组成员表

龙军林 陕西大可工程咨询监理有限公司高级工程师

贺 莉 陕西大可工程咨询监理有限公司会计师

附件 2

2023 年陇县自然灾害防治体系建设项目绩效评价得分表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
决策	12	项目立项	立项依据充分性	2	2
			立项程序规范性	2	1.5
		绩效目标	绩效目标合理性	2	1.5
			绩效指标明确性	2	1
		资金投入	预算编制科学性	2	0.5
			资金分配合理性	2	1
过程	15	资金管理	资金到位率	3	3
			预算执行率	3	1.9
			资金使用合规性	3	1
		组织实施	管理制度健全性	3	2
			制度执行有效性	3	1.5
成本	13	经济成本	单位成本或分项成本节约率	5	5
		社会成本	社会发展负作用	4	4
		生态环境成本	自然生态环境负作用	4	4
产出	25	产出数量	项目数量目标完成情况	10	10
		产出质量	项目质量目标完成情况	10	8
		产出时效	项目按期完成情况	5	4
效果	35	经济效益	保障经济发展的作用	4	4
		社会效益	预防自然灾害损失作用	4	4
			保障人民群众安居乐业的作用	4	4
			保障社会和谐稳定发展的作用	4	4
		生态效益	项目生态效益	3	3
		可持续影响	项目长效保障和预防机制建立情况	3	2
		受表彰情况	是否受到国家、省、市各级表彰、奖励情况	3	2
满意度	社会公众及服务对象满意程度	10	9.65		
合计	100			100	84.55

附件 3



附件 4



工程造价咨询企业
甲级资质证书

企业名称：陕西大可工程咨询监理有限公司

证书编号：甲 002161005607

有效期：自 2021年03月17日
至 2024年03月16日



中华人民共和国住房和城乡建设部制