

2023 年陇县残疾人公益性岗位补助项目 绩效评价报告

陕大可绩评字（2024）023 号

委托单位：陇县财政局

评价单位：陕西大可工程咨询监理有限公司

预算单位：陇县残疾人联合会

联系电话：0917-3800266

邮 箱：sxdake@163.com

日 期：2024 年 5 月 3 日

2023 年陇县残疾人公益性岗位补助项目 绩效评价报告

陇县残疾人联合会：

按照财政部《财政支出绩效评价管理办法》、宝鸡市财政局《宝鸡市加快实现预算绩效管理改革目标行动方案》（宝市财办检〔2021〕16号）、陇县财政局《关于配合第三方评估机构做好 2023 年度重点项目事后续效评价和部门整体支出绩效评价工作的通知》（陇财办绩〔2023〕122号）等相关文件要求，受陇县财政局邀请，陕西大可工程咨询监理有限公司成立绩效评价工作组，于 2024 年 4 月 8 日-9 日深入项目实施单位及项目实施现场，通过座谈交流、查阅资料、现场查看、问卷调查、查询账务系统、对比分析、综合研判等方式，在项目单位自评的基础上，遵循科学、规范、客观、公正的原则，对 2023 年陇县残疾人公益性岗位补助项目开展了绩效评价。现将评价情况报告如下：

一、项目背景

党和政府历来十分关心残疾人，高度重视残疾人事业发展。让广大残疾人安居乐业、衣食无忧，过上幸福美好的生活，是中国共产党全心全意为人民服务宗旨的重要体现，也是我国社会主义制度的必然要求。为此，党中央国务院相继出台了一系列政策规划，为残疾人事业的发展、残疾人状况的改善做出顶层设计，特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对残疾人格外关心、格外关注，残疾人事业发展进入快车道，残疾人获得感、幸福感、安全感持续提

升，残疾人事业整体发展水平迈上新的台阶。

为切实改善残疾人就业，做好生活服务，进一步提高残疾人的获得感、安全感、幸福感，陇县残疾人联合会组织实施了 2023 年陇县残疾人公益性岗位补助项目，有效改善了广大残疾人的生活状况，维护残疾人合法权益，有力促进了残疾人事业的发展。

二、项目概况

（一）项目基本情况

1. 项目名称：2023 年陇县残疾人公益性岗位补助项目
2. 预算单位：陇县残疾人联合会
3. 项目预算：20.00 万元
4. 项目内容：主要用于机关和各乡镇残疾人公益性岗位补助。
5. 计划实施期限：2023 年 1 月至 2023 年 12 月
6. 预期效益：项目的实施是贯彻党的二十大精神，体现了党和国家对残疾人弱势群体的关怀，促进残疾人事业全面发展，更好地保障残疾人权益的重要举措，对于切实帮助残疾人就业，改善残疾人家庭生活状况，不断提高残疾人的生活品质和幸福指数，营造全社会扶残助残浓厚氛围，推动残疾人事业高质量发展具有重要的作用。

（二）项目预算资金安排情况

1. 项目资金计划情况

项目预算资金 20.00 万元，详见表 1。

表1 项目资金计划情况表

单位：万元

序号	项目名称	预算资金	资金文号	下达日期
1	2023年陇县残疾人公益性岗位补助项目	20.00	陇财办社追（2023）86号	2023.4.20

2. 项目资金到位情况

截至评价日，陇县财政已拨付到位项目资金20.00万元，资金到位率100%，详见表2。

表2 项目资金到位情况表

单位：万元

序号	项目名称	预算资金	到位资金	到位率	到位日期
1	2023年陇县残疾人公益性岗位补助项目	20.00	20.00	100%	2023.5.22

（三）项目预算资金执行情况

截至评价日，项目实施单位共执行2023年陇县残疾人公益性岗位补助项目20.00万元，预算执行率为100%，详见表3。

表3-1 项目预算资金执行情况表

单位：万元

序号	项目名称	预算到位金额	执行金额	执行率
1	2023年陇县残疾人公益性岗位补助项目	20.00	20.00	100%

表3-2 项目预算资金执行情况表

单位：元

序号	金额	支付日期	资金用途	备注
1	7,200.00	2023/8/16	机关公益性岗位5-7月补发工资	6人*1200元/
2	13,363.50	2023/8/16	机关8月份公益性人员岗位补助	6人根据考勤发放
3	5,379.10	2023/8/23	机关8月份公益性岗位人员养老、失业保险	

4	86,100.00	2023/9/15	镇公益性岗位人员第三季度补助	一卡通发放专户
5	12,563.50	2023/9/15	机关 9 月份公益性人员岗位补助	6 人根据考勤发放
6	5,379.10	2023/9/18	机关 9 月份公益性岗位人员 养老、失业保险	
7	57,190.20	2023/11/15	镇公益性岗位人员第四季度补助	一卡通发放专户
8	5,524.60	2023/11/15	机关 10 月份公益性岗位人员 养老、失业保险	
9	7,300.00	2023/11/15	第四季度部分专委补贴	
合计	200,000.00			

（四）项目实施完成情况

1. 每季度末县残联通知各镇申报本季度公益岗位补贴，各镇通知民政干事申报本季度公益性岗位人员花名册和汇总表反馈各镇分管领导，由各镇审核并签字和盖章，再由县残联领导及分管领导审核、签字盖章并移交财务人员将纸质版上报县财政局，各镇民政干事同时录入公益性岗位通过一卡通发放到个人。本次残疾人公益性岗位补助项目资金主要用于机关 8 月、9 月、10 月份公益性人员岗位补助及养老、失业保险；镇公益性岗位人员第三、第四季度补助等。

2. 绩效目标完成情况

截至 2023 年 4 月 8 日，项目实施单位完成了机关 8 月、9 月、10 月份公益性人员岗位补助及养老、失业保险；镇公益性岗位人员第三、第四季度补助等发放任务。项目主要目标任务完成情况详见表 4。

表 4 项目绩效目标任务完成情况表

二级指标	三级指标	目标值		完成值		完成情况	
数量指标	机关公益性岗位	5人	2600 元/月	5人	2600 元/月	√	
	镇公益岗	公益岗	10	1950 元/月	10人	1950 元/月	√
		康复协调员	5人	1600 元/月	5人	1600 元/月	√
	村专委	135	220 元/月	135人	220 元/月	√	
质量指标	质量合格率 (无差错率)	100%		100%		√	
时效指标	完成时限	按月/按季度发放		按月/按季度发放		√	
成本指标	资金投入(万元)	≤20.00 万元		=20.00 万元		√	
社会效益	保障残疾人权益 作用情况	明显		明显		√	
	提高残疾人的生活品质和 幸福指数作用情况	明显		明显		√	
可持续影响	促进和谐社会可持续发展 作用情况	明显		明显		√	
服务对象满意度	群众满意度	≥95%		99%		√	

三、绩效评价工作开展情况

(一) 评价依据

1. 中、省、市、县现行相关政策文件；
2. 陇县财政局相关文件；
3. 项目实施单位提供的相关资料，包括项目申报资料、项目自评报告、绩效目标表、资金到账及资金支出凭证，验收、审计相关资料，项目实施、产出及管理等相关资料；
4. 评价工作人员通过现场调查、核实等获得的资料；
5. 其他相关资料。

(二) 评价目的

运用规范的绩效指标体系和科学的评价方法，全面、客

观反映财政支出项目完成情况和实施效果。同时，及时总结经验，分析存在的问题，采取有效措施改进和加强项目管理，为政府相关决策提供参考依据。

（三）评价方法

采用比较、因素分析、公众评判等评价方法，在项目单位自评的基础上，组成包括行业专家、财务专家在内的评价组，通过统计汇总与数据分析、整体评价与现场评价、走访惠及群众及问卷调查等方式进行绩效评价，形成评价结论，撰写评价报告。

（四）评价标准

2023 年陇县残疾人公益性岗位补助项目绩效评价采用百分制得分。评价指标共设置 5 个一级指标、17 个二级指标、26 个三级指标。评价结果分为优秀、良好、一般、差 4 个评价等次，根据计算结果的分值，确定评价项目最后达到的等次。具体见表 5：

表 5 评价结果等次表

评价等次	优秀	良好	一般	差
分值 S	$S \geq 90$	$90 > S \geq 80$	$80 > S \geq 60$	$S < 60$

（五）评价局限性

尽管评价组在评价中力求科学、规范、客观和公正，但在实际评价过程中依然存在局限性：一是由于评价时间、人力等限制，获取数据与信息来源存在局限性；二是评价工作人员知识面、经验等限制，在理解和判断上存在认知局限性；三是受问卷调查覆盖面及被调查者认知、愿望等方面的主观

倾向性限制，服务对象满意度测评结果可能存在一定局限性。

四、绩效指标分析

（一）决策

项目决策从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面进行评价。项目决策满分12分，得11分。具体得分详见表6。

表6 项目决策绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
决策	12	项目立项	立项依据充分性	2	2
			立项程序规范性	2	2
		绩效目标	绩效目标合理性	2	1.5
			绩效指标明确性	2	1.5
		资金投入	预算编制科学性	2	2
			资金分配合理性	2	2
合计	12	—	—	12	11

1. 项目立项方面

（1）立项依据充分性方面。项目的立项符合国家相关法律、法规和政策规定，符合国家财政专项资金支持方向，符合陇县促进残疾人事业和社会保障发展实际需要。

（2）立项程序规范性方面。项目能按照规定的申请程序、审核程序、评估程序进行立项，程序规范。

2. 绩效目标方面

（1）绩效目标合理性方面。项目虽有预期绩效目标，但部分绩效目标设置不合理、不规范，同一绩效目标数据在不同资料中表述不一致。如数量指标中未体现公益性岗位具体数量，可持续影响指标的完成值设置为“有待提升”，绩效目标设置不规范。

(2) 绩效指标明确性方面。项目能按照绩效目标申报表模板填报，虽有预期绩效目标，但部分绩效目标设置不明确，质量指标未体现资金下达率及资金发放无差错率，误把质量指标“完成率”当作时效指标。

3. 资金投入方面

(1) 预算编制科学性方面。项目单位能按照标准编制，预算编制较科学，项目预算金额与实际支出金额一致，项目确定的资金量与工作任务相匹配。

(2) 资金分配合理性方面。项目资金分配合理，资金额度与项目实际需求较为匹配。

评价组认为，项目决策从整体上看，立项规范，决策依据充分、程序合规，符合促进残疾人公益性岗位补助等相关政策。但项目部分绩效目标设置不规范。

(二) 过程

项目过程从资金管理和组织实施两个方面进行评价。项目过程满分15分，得10.5分。具体得分详见表7。

表7 项目过程绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
过程	15	资金管理	资金到位率	3	3
			预算执行率	3	3
			资金使用合规性	3	2
		组织实施	管理制度健全性	3	1.5
			制度执行有效性	3	1
合计	15	—	—	15	10.5

1. 资金管理方面

(1) 资金到位率方面。财政部门能及时将预算资金拨付

到位，资金拨付进度能够保证项目进展，资金到位率 100%。

（2）预算执行率方面。项目单位能按专项资金计划执行，执行资金 20.00 万元，预算执行率 100%。

（3）资金使用合规性方面。资金支出符合残疾人公益性岗位补助项目相关政策规定，经项目资金直接支付用款计划申请，手续齐全，国库集中支付，尚未发现资金截留、挤占、挪用、虚列支出等现象。但个别审批手续不符合时间逻辑，于 2023 年 9 月 14 日支付各镇公益性岗位人员第三季度补助，但附件发放表中审批签字时间为 2023 年 9 月 15 日。

2. 组织实施方面

（1）管理制度健全性方面。项目单位相关业务管理制度较为健全，有专职委员管理办法，由于该项目为补助发放类项目，缺乏针对项目的财务管理制度。

（2）制度执行有效性方面。项目单位基本能遵守相关法律法规和相关管理规定，按照国家有关要求，做好残疾人公益性岗位补助项目发放工作，为促进残疾人保障事业发展做出了积极贡献。但部分制度执行不够到位，一是项目实施单位与所有领取公益性岗位人员均未签订合同；二是县残联公益性岗位考勤汇总表中统计人员姓名为高霞，与身份证姓名不一致，转账人员姓名为高云霞。项目绩效自评工作不够规范，自评报告中的资金量与支出内容与实际支出资金量与内容不相符。

评价组认为，项目过程从整体上看，项目资金管理较为规范，有相关管理制度，资金到位及时，预算执行率较高。但

制度执行及审核工作不到位，项目总结自评工作不规范。

（三）成本

项目成本从经济成本、社会成本、生态环境成本三个方面进行评价。项目成本满分13分，得13分。具体得分详见表8。

表8 项目成本绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
成本	13	经济成本	单位成本或分项成本节约率	5	5
		社会成本	社会发展负作用	4	4
		生态环境成本	自然生态环境负作用	4	4
合计	13	—	—	13	13

1. 经济成本方面。项目实施单位按相关补助标准对残疾人实施补助，成效显著，经济成本控制较好。

2. 社会成本方面。本项目实施对于帮助残疾人提高生活水平，促进残疾人就业，改善残疾人家庭生活状况，提高残疾人的生活品质和幸福指数具有重要的作用，无社会发展负面作用。

3. 生态成本方面。本项目实施有利于营造全社会扶残助残浓厚氛围，推动残疾人事业高质量发展，无自然生态环境负面作用。

评价组认为，项目成本控制好，项目社会成本方面无影响社会发展和稳定的负面因素，生态环境成本方面无影响生态发展的负作用。项目的实施对于对于切实帮助残疾人提高生活水平，促进残疾人就业，改善残疾人家庭生活状况，推动残疾人事业高质量发展具有非常重要的作用。

（四）产出

项目产出从产出数量、产出质量、产出时效三个方面进行评价。项目产出满分 25 分，得 25 分。具体得分详见表 9。

表 9 项目产出绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
产出	25	产出数量	项目数量目标完成情况	10	10
		产出质量	项目质量目标完成情况	10	10
		产出时效	项目按期完成情况	5	5
合计	25	—	—	25	25

1. 产出数量方面。从陇县残疾人联合会提供的相关统计数据显示，机关公益性岗位 5 人，2600 元/月/人；镇公益岗 10 人，1950 元/月/人；康复协调员 5 人，1600 元/月/人；村专委 135 人，220 元/月/人。由于该项目资金来源包括省级专款、市级补助、县级补助等，本次残疾人公益性岗位补助项目县级补助资金主要用于机关 8 月、9 月、10 月份公益性人员岗位补助及养老、失业保险；镇公益性岗位人员第三、第四季度补助等。

2. 产出质量方面。从陇县残疾人联合会提供的相关资料显示，以及绩效评价组深入部分领取补助的残疾人家中调查问卷显示看，项目实施质量目标任务完成好，达到了预期效果，受保障的残疾人及家庭满意度高。

3. 产出时效方面。项目目标任务已按期完成，残疾人公益性岗位补助项目按月或按季及时发放到人，时效性好。

评价组认为，项目资金作用发挥充分，项目单位履职基本到位，产出质量、产出数量、产出时效均较好。

（五）效果

从经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、受表彰情况、满意度六个方面进行评价。项目效益满分为35分，得29.5分。具体得分详见表10。

表10 项目效果绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
效果	35	经济效益	减轻残疾人家庭经济负担情况	4	4
		社会效益	提高残疾人就业能力作用情况	4	4
			保障残疾人权益作用情况	4	4
			提高残疾人生活水平和幸福感情况	4	4
		生态效益	生态效益	3	3
		可持续发展	长效运行保障机制建立及推动经济社会持续健康发展情况	3	1.5
		受表彰情况	是否受到国家、省、市各级表彰、奖励	3	0
		服务对象满意度	项目服务对象、受益人认可程度	10	9
总分	35			35	29.5

1. 经济效益方面。通过项目的实施，帮助残疾人就业，提高了残疾人的经济收入，保障了基层残疾人组织稳定发展，体现了党和国家对残疾人弱势群体的关怀。

2. 社会效益方面。项目实施是贯彻党的二十大精神，促进残疾人事业全面发展，关心和帮助的特殊困难群体，对于切实帮助残疾人提高生活水平，改善残疾人家庭生活状况，不断提高残疾人的生活品质和幸福指数，营造全社会扶残助残浓厚氛围，推动残疾人事业高质量发展具有重要的作用。

3. 生态效益方面。该项目为发放补助类项目，实施过程不仅未造成生态环境的破坏，而且对促进经济社会稳定、可持续发展具有重要意义。

4. 可持续影响方面。该项目实施能够切实有利于减轻残疾人的生活负担，使残疾人更有获得感、幸福感和安全感，生活更加充实、更有保障，促进了社会更加和谐和稳定。但未见到项目实施单位建立长效运行保障机制。

5. 受表彰情况。项目实施单位陇县残疾人联合会实施的相关项目未受到市级以上表彰。

6. 满意度方面。通过走访领取补助的残疾人及家庭和发放调查问卷结果显示，服务对象满意度约为 90%，广大残疾人普遍对项目实施及所发挥的作用效果很满意，但个别领取补助的残疾人不清楚自己的岗位职责。

评价组认为，项目管理有序，社会效益显著，经济效益好，服务对象满意度较高，财政资金作用及推动残疾人事业高质量发展作用发挥充分。

五、综合评价结论

陇县 2023 年陇县残疾人公益性岗位补助项目安排符合相关法律、法规及政策要求，决策准确、资金到位及时，预算执行率高，资金使用合规，项目的各项工作均得到了较好执行，完成了项目计划目标任务，有效改善了残疾人家庭生活状况，提高了残疾人的生活品质和幸福指数，质量目标任务完成好，社会效益和可持续影响好，服务对象满意度高。但项目政策知晓率不高、绩效管理工作不规范。结合单位自评、信息采集、问卷调查等情况，经评价组认真评价，2023 年陇县残疾人公益性岗位补助项目绩效评价得分 89 分，整体评价结论为良好。

六、存在问题

（一）项目管理工作不到位。一是项目实施单位与所有领取公益性岗位人员均未签订合同；二是县残联公益性岗位考勤汇总表中统计人员姓名为高霞，与身份证姓名不一致，转账人员姓名为高云霞；三是个别审批手续不符合时间逻辑，于2023年9月14日支付各镇公益性岗位人员第三季度补助，但附件发放表中审批签字时间为2023年9月15日。

（二）绩效管理工作存在不足。尽管项目实施单位已开展了绩效管理工作，但仍存在着对预算绩效管理认识不够到位，绩效管理机制尚未建立，绩效目标设置不恰当、不合理，如可持续影响指标的完成值设置为“有待提升”，绩效目标设置不规范；质量指标未体现资金下达率及资金发放无差错率；误把质量指标“完成率”当作时效指标。绩效自评工作不够规范、不详实，绩效责任约束作用不强等问题。

七、建议

（一）重视项目管理工作，定期复核。公益性岗位安置残疾人就业，是体现党和政府关心、重视残疾人、利国利民的一项重要工作。劳动合同是证明劳动关系的存在和处理双方劳动争议的重要依据，项目实施单位每年应与“残疾人公益性岗位”项目就业人员签订合同或用工协议，应明确约定用人单位与劳动者的权利和义务，保证用工规范化。二是业务部门在统计考勤汇总表及其他文字资料时，仔细核对人员姓名、考勤天数等重要信息，财务人员应复核收到的资料，保证会计附件的准确性、完整性。三是财务人员应与业务人

员及时沟通，准确掌握项目相关财务信息，每月或每季度提前列出本期需付款的项目清单，并上会讨论，待审批签字后，履行正常付款程序。

（二）增强绩效意识，强化绩效管理。一是项目单位要切实增强绩效管理理念，树立绩效管理意识，筑牢“花钱必问效，无效必问责”的绩效理念，要学懂弄通项目绩效考核指标的各项要求，掌握指标内容和含义，努力提高绩效目标编制的完整性和规范性，并要着力健全项目绩效长效机制。二是项目单位要强化预算绩效目标管理，科学设置项目绩效目标，切实增强绩效目标的完整性、相关性、适当性和可行性，确保项目绩效目标与政策目标、社会公众需求、财政投入规模、部门职责职能、项目实施计划等相匹配。三是项目单位要切实担负起预算绩效管理主体责任，进一步完善内部管理机制，严格按照既定的项目绩效目标指标任务，科学规划行动方案，制定确保项目目标实现的保障措施，同时，要加强预算绩效管理的监督检查力度，着力提高财政资金使用效益。四是项目单位要扎实开展绩效自评工作，通过对项目相关制度建立情况、资金使用情况、绩效目标实现等情况进行自我评价，了解资金使用是否达到预期目标、资金管理是否规范、资金使用是否有效，检验资金支出效率和效果，分析存在问题及原因，及时总结经验，改进管理措施，不断增强和落实绩效管理责任，完善工作机制，有效提高资金管理水平和使用效益。

附件：

1. 绩效考评组成员表
2. 项目绩效评价得分表
3. 评价单位营业执照

陕西大可工程咨询监理有限公司

2024 年 5 月 4 日

附件 1

绩效考评组成员表

王 丽 陕西大可工程咨询监理有限公司高级工程师

范耀华 陕西大可工程咨询监理有限公司绩效评价师

附件 2

2023 年陇县残疾人公益性岗位补助项目绩效评价得分表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
决策	12	项目立项	立项依据充分性	2	2
			立项程序规范性	2	2
		绩效目标	绩效目标合理性	2	1.5
			绩效指标明确性	2	1.5
		资金投入	预算编制科学性	2	2
			资金分配合理性	2	2
过程	15	资金管理	资金到位率	3	3
			预算执行率	3	3
			资金使用合规性	3	2
		组织实施	管理制度健全性	3	1.5
			制度执行有效性	3	1
成本	13	经济成本	单位成本或分项成本节约率	5	5
		社会成本	社会发展负作用	4	4
		生态环境成本	自然生态环境负作用	4	4
产出	25	产出数量	项目数量目标完成情况	10	10
		产出质量	项目质量目标完成情况	10	10
		产出时效	项目按期完成情况	5	5
效果	35	经济效益	减轻残疾人家庭经济负担情况	4	4
		社会效益	保障残疾人权益作用情况	4	4
			提高残疾人就业能力作用情况	4	4
			提高残疾人生活水平和幸福情况	4	4
		生态效益	生态效益	3	3
		可持续发展	长效运行保障机制建立及推动经济社会持续健康发展情况	3	1.5
		受表彰情况	是否受到国家、省、市各级表彰、奖励	3	0
服务对象满意度	项目服务对象、受益人认可程度	10	9		
合计	100	—	—	100	89

附件 3

