

2023 年度陇县雨露计划资金项目 绩效评价报告

陕大可绩评字〔2024〕026 号

委托单位：陇县财政局

评价单位：陕西大可工程咨询监理有限公司

预算单位：陇县乡村振兴局

联系电话：（0917）3800266

邮 箱：sxdake@163.com

日 期：2024 年 4 月 20 日

2023 年度陇县雨露计划资金项目 绩效评价报告

陇县乡村振兴局：

为进一步贯彻落实全面实施预算绩效管理，加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，根据《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》《中共陕西省委陕西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》《宝鸡市财政局关于建立深化预算管理制度改革“1+8”工作机制的通知》、陇县财政局《关于配合第三方评估机构做好 2023 年度重点项目事后绩效评价和部门整体支出绩效评价工作的通知》（陇财办绩〔2023〕122 号）等文件要求，受陇县财政局委托，陕西大可工程咨询监理有限公司成立绩效评价工作组，按照科学性、规范性、客观性、公正性的原则，于 2024 年 4 月 15 日对贵单位实施的“2023 年度陇县雨露计划资金项目”开展了绩效评价。现将评价情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目名称：2023 年度陇县雨露计划资金项目
2. 主管部门：陇县县乡村振兴局
3. 实施单位：陇县县乡村振兴局
4. 项目预算：项目预算资金为 4,500,000.00 元
5. 建设内容：陇县农村脱贫家庭（含监测帮扶对象家庭）

新成长劳动力中，接受中、高职和技工院校教育的学生在校就读期间，按照每生每学年 3000 元标准发放“雨露计划”补助资金，补助资金通过“一卡通”直接发放到户。

6. 预期效益：通过政策扶持，农村脱贫家庭子女初、高中毕业后，接受中、高等职业教育的比例逐步提高，确保每个孩子学会一项有用技能，农村脱贫家庭新成长劳动力创业就业能力得到提升，家庭工资性收入占比显著提高，实现一人长期就业，全家稳定增收的目标。

（二）项目预算资金安排情况

1. 项目资金计划情况

项目安排预算资金 4,500,000.00 元，资金为县级财政衔接资金。详见表 1。

表 1 项目预算及到位资金情况表 单位：元

项目名称	资金投入	预算资金	到位资金	资金文号	下达时间
2023 年度陇县雨露计划资金项	县级财政衔接资金	4,500,000.00	4,500,000.00	陇财办农整字(2023)45 号	2023 年 3 月 1 日
合计	-	4,500,000.00	4,500,000.00	-	-

2. 项目资金到位情况

截至 2023 年 4 月底，县财政共拨付到位资金 4,500,000.00 元，资金到位率 100%。

（三）项目预算资金执行情况

截至 2023 年 12 月底，陇县乡村振兴局共执行“雨露计划”项目资金 4,500,000.00 元，预算执行率 100%。其中：补发 2022 学年“雨露计划”惠民补贴资金 1,075,500.00 元，发放 2023 学年“雨露计划”惠民补贴资金 3,424,500.00 元。

详见表 2。

表 2 项目预算资金执行情况表 单位：元

项目名称	预算到位资金	实际支出资金	预算执行率
2023 年度陇县雨露计划 资金项目	4,500,000.00	1,075,500.00 (2022 学年)	100%
		3,424,500.00 (2022 学年)	
合计	4,500,000.00	4,500,000.00	100%

(四) 绩效目标完成情况

截至 2023 年 12 月底，“雨露计划”项目共完成惠民补贴 1500 人。项目主要绩效目标完成情况详见表 3。

表 3 项目实际完成情况表

项目名称	发放批次	补贴人数 (个)	元/人/学年	补贴金额 (元)	备注
2023 年度 陇县雨露 计划资金 项目	2022 年第 4 批 (补发)	359	3000	1,075,500.00	其中 1 人两次 各发 1500 元
	2023 年第 2 批	1142	3000	3,424,500.00	
合计		1500	3000	4,500,000.00	

二、绩效评价工作开展情况

(一) 评价依据

1. 中、省、市、县现行相关政策文件；
2. 县财政局相关文件；
3. 项目实施单位提供的相关资料，包括项目申报资料、项目自评报告、绩效目标表、资金到账及资金支出凭证，项目实施、产出及管理等相关资料；
4. 评价工作人员通过现场调查、核实等获得的资料；
5. 其他相关资料。

(二) 评价目的

运用规范的绩效指标体系和科学的评价方法，全面、客

观反映财政支出项目完成情况和实施效果。同时，及时总结经验，分析存在的问题，采取有效措施改进和加强项目管理，为政府相关决策提供参考依据。

（三）评价方法

采用比较、因素分析、公众评判等评价方法，在项目单位自评的基础上，组成包括行业专家、财务专家在内的评价组，通过统计汇总与数据分析、整体评价与现场评价、走访惠及群众及问卷调查等方式进行绩效评价，形成评价结论，撰写评价报告。

（四）评价标准

2023 年度陇县雨露计划资金项目绩效评价采用百分制得分。评价指标共设置 5 个一级指标、17 个二级指标、25 个三级指标。评价结果分为优、良、一般、差 4 个评价等次，根据计算结果的分值，确定评价项目最后达到的等次。具体详见表 4。

表 4 项目评价等次表

评价等次	优秀	良好	一般	差
分值 S	$S \geq 90$	$90 > S \geq 80$	$80 > S \geq 60$	$S < 60$

（五）评价局限性

尽管评价组在评价中力求科学性、规范性、客观性和公正性，但在实际评价过程中依然存在局限性：一是由于评价时间、人力等限制，获取数据与信息来源存在局限性；二是评价工作人员知识面、经验等限制，在理解和判断上存在认知局限性；三是受问卷调查覆盖面及被调查者认知、愿望等方面的主观倾向性限制，服务对象满意度测评结果可能存在

一定局限性。

三、绩效指标分析

(一) 决策

项目决策从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面进行评价。项目决策满分为 12 分，实际得分为 11.1 分。详见表 5。

表 5 项目决策绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	实际得分
决策	12	项目立项	4	立项依据充分性	2	2
				立项程序规范性	2	1.8
		绩效目标	4	绩效目标合理性	2	2
				绩效指标明确性	2	1.5
		资金投入	4	预算编制科学性	2	2
				资金分配合理性	2	1.8
合计	12	-	12	-	12	11.1

1. 项目立项方面

(1) 立项依据充分性方面。项目的立项符合国家相关法律、法规和政策规定，符合国家财政专项资金支持方向，符合陇县乡村振兴和社会发展实际需要。

(2) 立项程序规范性方面。项目能按照规定的申请程序、审核程序、评估程序进行立项，程序规范。但项目计划管理不到位，缺前期项目实施方案。

2. 绩效目标方面

(1) 绩效目标合理性方面。项目绩效目标设定合理，符合项目发展客观实际，为“雨露计划”项目实施所需要，主要目标能够在一定期限内如期实现。

(2) 绩效指标明确性方面。项目预期目标设定较为明确，可衡量。但部分绩效目标设置不够合理。

3. 资金投入方面

(1) 预算编制科学性方面。项目预算编制科学，预算确定的资金量与工作任务相匹配。

(2) 资金分配合理性方面。项目资金分配额度较合理，与陇县实际相适应。

评价组认为，项目决策从整体上看，目标明确，立项规范、决策依据充分、程序合规，符合相关政策和管理办法。但缺项目实施方案，绩效目标设置不够清晰。

(二) 过程

项目过程从资金管理和组织实施两个方面进行评价。项目过程满分为 15 分，实际得分为 12.3 分。具体得分详见表 6。

表 6 项目过程绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	实际得分
过程	15	资金管理	9	资金到位率	3	3
				预算执行率	3	3
				资金使用合规性	3	3
		组织实施	6	管理制度健全性	3	1.8
				制度执行有效性	3	1.5
合计	15	-	15	-	15	12.3

1. 资金管理方面

(1) 资金到位率方面。项目预算资金 4,500,000.00 元，项目财政拨付到位资金 4,500,000.00 元，资金到位率为 100%。拨付程序符合相关要求。

(2) 预算执行率方面。项目实施单位预算执行资金为

4,500,000.00 元，预算执行率为 100%。

(3) 资金使用合规性方面。本项目资金使用合规，手续齐全，未发现资金截留、挤占、挪用、虚列支出等现象。

2. 组织实施方面

(1) 管理制度健全性方面。项目相关管理制度不够健全。

(2) 制度执行有效性方面。项目总结及绩效自评报告、信息报送工作完整性、规范性还有待提高。

评价组认为，项目过程从整体上看，项目资金使用合规，手续齐全，未发现资金截留、挤占、挪用、虚列支出等现象。但项目相关管理制度不够健全，项目总结及绩效自评报告、信息报送等工作不够规范。

(三) 成本

项目成本从经济成本、社会成本、生态环境成本三个方面进行评价。项目成本满分 13 分，实际得分 13 分。详见表 7。

表 7 项目成本绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	实际得分
成本	13	经济成本	5	单位成本或分项成本节约率	5	5
		社会成本	4	社会发展负作用	4	4
		生态环境成本	4	自然生态环境负作用	4	4
合计	13	-	13	-	13	13

1. 经济成本方面。项目能严格按照有关规定发放“雨露计划”资金补助，成本控制好。

2. 社会成本方面。项目的实施能帮助脱贫家庭中新成长劳动力，顺利完成职业技术教育学习，促进就业创业。无社会发展负作用。

3. 生态环境成本方面。项目的实施未对生态环境造成影响。无自然生态环境负作用。

评价组认为，项目成本从整体上看，经济成本、社会成本、生态环境成本方面控制的好，无负作用发生。

（三）产出

项目产出从产出数量、产出质量、产出时效三个方面进行评价。项目产出满分 25 分，实际得分 22.5 分。详见表 8。

表 8 项目产出绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	实际得分
产出	25	产出数量	10	项目数量目标完成情况	10	9
		产出质量	10	项目质量目标完成情况	10	9.5
		产出时效	5	项目按期完成情况	5	4
合计	25	-	25	-	25	22.5

1. 产出数量方面。基本完成全县“雨露计划”项目目标任务。但仍有漏报现象存在。

2. 产出质量方面。能严格执行国家有关“雨露计划”政策，按规定发放项目资金，未发现错补、错发、乱发等差错问题。但仍有漏报补发现象存在。

3. 产出时效方面。项目单位基本能按时将“雨露计划”资金发放到位。但存在个别补贴对象未按时获得补助资金现象。

评价组认为，项目产出从整体上看，项目数量、质量、时效完成较好，未出现差错等问题。但仍有个别遗漏补发现象存在。

（四）效益

项目效益从经济效益、社会效益、生态效益、可持续影

响、受表彰情况、服务对象满意度六个方面进行评价。项目效益满分 35 分，实际得分 30.9 分。具体得分详见表 9。

表 9 项目效益绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	实际得分
效益	35	经济效益	4	促进贫困地区经济发展作用情况	4	4
		社会效益	12	促进贫困地区人口素质提高作用情况	4	4
				提高贫困家庭成员就业创业能力作用情况	4	4
				构建和谐社会和谐作用情况	4	4
		生态效益	3	改善贫困地区生态环境作用情况	3	3
		可持续影响	3	增强贫困地区可持续自我发展能力作用情况	3	3
		受表彰情况	3	是否受到国家、省、市各级表彰奖励	3	0
服务对象满意度	10	服务对象(项目受益人)认可程度	10	8.9		
合计	35	-	35	-	35	30.9

1. 经济效益方面。项目属于乡村振兴和脱贫攻坚工程，没有直接的经济效益，但间接经济效益较好，对减轻贫困家庭经济负担、促进区域经济发展作用明显。

2. 社会效益方面。项目社会效益好，对于提高贫困地区人口素质，增强其就业和创业能力，促进社会和谐等方面效果显著。

3. 生态效益方面。项目生态效益好，对促进地区产业经济发展、改变贫困地区落后面貌、改善生态环境作用明显。

4. 可持续影响方面。项目可持续影响效果良好，项目的实施不仅提高贫困人口素质、提高贫困家庭子女就业和创业能力、增强贫困地区可持续自我发展能力，而且对促进陇县

经济社会可持续发展具有积极作用。

4. 可持续影响方面。项目的实施，对增强贫困地区可持续自我发展能力作用明显。

5. 受表彰情况方面。项目未获得省、市表彰奖励。

6. 服务对象满意度方面。通过电话问卷调查和走访项目资助对象，整体满意度约为 89%，个别补助对象未按时申请获得补助。

评价组认为，项目经济、社会效益、生态效益及可持续影响效果好，服务对象满意度较高，财政资金的社会效益得到了很好的发挥。

四、综合评价结论

2023 年度陇县雨露计划资金项目资金安排符合国家相关法律、法规和政策规定，符合财政专项资金支持方向，符合陇县巩固拓展脱贫攻坚成果、经济社会可持续发展和乡村振兴的需要。立项依据充分，资金安排合理，项目实施可使农村脱贫家庭子女接受中、高等职业教育的比例逐步提高，全面提高贫困家庭子女的素质，增强新成长劳动力创业就业能力，家庭工资性收入占比显著提高，促进经济社会均衡发展。项目受益面广，惠及脱贫人口多，社会效益和可持续发展影响成效好。但项目制度、绩效管理工作有待加强。结合单位自评、信息采集，实地察看、问卷调查及数据分析等工作，经评价组认真评价，本项目绩效评价得分约为 89.8 分，绩效等次为良好。得分情况详见附件 2。

五、存在问题

（一）政策宣传不到位，存在遗漏现象。尽管项目实施单位在实施过程中，开展了一定的宣传工作，先后 4 批次组织“雨露计划”项目报账等工作。但由于项目涉及面广、补助对象流动性大，加之宣传工作不够到位，导致仍有补助对象被遗漏现象发生。

（二）项目前期工作有待完善。主要是项目前期的实施方案、工作计划的编制不够到位。仅看到有项目相关通知，缺乏切实可行的项目实施方案，其目标要求、工作安排、工作步骤、方式方法以及保障措施等不够明确，对项目实施过程指导依据不够充分，保障措施全面落实不够到位。

（三）项目绩效管理工作有待加强。项目实施单位尽管已开展了项目绩效管理工作。但仍存在着预算绩效意识薄弱，认识不够到位，绩效管理机制尚未建立，指标体系建设不够科学，绩效自评不够严格，绩效责任约束作用不强等问题。

六、建议

（一）加强政策宣传，确保应补尽补。“雨露计划”是以政府主导、社会参与为特色，以提高素质、增强就业和创业能力为宗旨，通过实施对农村脱贫家庭子女初、高中毕业后接受中、高等职业教育的资金补助，帮助他们顺利完成学业，确保每个孩子学会一项有用技能，最终达到全面提高脱贫家庭子女的素质，增强农村脱贫家庭新成长劳动力创业就业能力，家庭工资性收入占比显著提高，改变贫困地区落后面貌，为社会主义新农村建设贡献力量。因此，有关部门要积极利用广播、电视、网络、报刊等多种途径，大力宣传“雨

露计划”项目的政策和措施，提高群众知晓率，让这项惠民政策家喻户晓，做到应补尽补，确保补贴对象无遗漏。

（二）认真编制实施方案，做好项目落实工作。一要重视项目前期的实施方案的编制工作，将项目实现目标效果、项目前、中、后期的流程和各项参数做成系统而具体的方案，为项目顺利实施提供重要保障和依据，为项目的顺利实施奠定良好基础；二要加强项目管理，对项目各环节要进行统筹规划，合理安排，科学管理，搞好综合协调工作，确保这项惠民利国的政策措施落到实处。

（三）增强绩效意识，强化绩效管理。一是项目单位要切实增强绩效管理理念，树立绩效管理意识，筑牢“花钱必问效，无效必问责”的绩效理念，要学懂弄通项目绩效考核指标的各项要求，掌握指标内容和含义，努力提高绩效目标编制的完整性和规范性，并要着力健全项目绩效长效机制；二是有关部门应加强对预算单位的培训，增强预算单位绩效意识，有效提高绩效目标编报的规范性和及时性，并将绩效目标设置作为预算安排的前置条件，强化绩效目标审核，对绩效目标内容不完整、绩效指标细化程度不够、指标设置不规范等问题，加大指导力度，将审核意见反馈预算单位进行调整完善，对不符合要求、审核不通过的项目不安排预算，审核通过项目的绩效目标将与预算同步批复下达；三是建议将“雨露计划”项目实施工作纳入各镇、村绩效考评目标，定期开展实施“雨露计划”项目情况综合督查，通报情况，约谈问责，压紧压实责任，确保此项工作落到实处。

附件：

1. 绩效考评组成员表
2. 2023 年度陇县雨露计划资金项目得分表
3. 评价单位营业执照
4. 评价单位资质证书

陕西大可工程咨询监理有限公司

2024 年 4 月 20 日

附件 1

绩效考评组成员表

尚 勇	陕西大可工程咨询监理有限公司高级工程师
龙军林	陕西大可工程咨询监理有限公司高级工程师
曹光辉	陕西大可工程咨询监理有限公司会计师
范耀华	陕西大可工程咨询监理有限公司绩效评价师
高文婷	陕西大可工程咨询监理有限公司助理工程师
贺 莉	陕西大可工程咨询监理有限公司会计师

附件 2

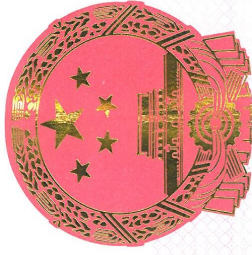
2023 年度陇县雨露计划资金项目得分表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
决策	12	项目立项	立项依据充分性	2	2
			立项程序规范性	2	1.8
		绩效目标	绩效目标合理性	2	2
			绩效指标明确性	2	1.5
		资金投入	预算编制科学性	2	2
			资金分配合理性	2	1.8
过程	15	资金管理	资金到位率	3	3
			预算执行率	3	3
			资金使用合规性	3	3
		组织实施	管理制度健全性	3	1.8
			制度执行有效性	3	1.5
成本	13	经济成本	单位成本或分项成本节约率	5	5
		社会成本	社会发展负作用	4	4
		生态环境成本	自然生态环境负作用	4	4
产出	25	产出数量	项目数量目标完成情况	10	9
		产出质量	项目质量目标完成情况	10	9.5
		产出时效	项目按期完成情况	5	4
效益	35	经济效益	促进贫困地区经济发展情况	4	4
		社会效益	促进贫困地区人口素质提高情况	4	4
			提高贫困家庭成员就业创业能力情况	4	4
			构建和谐社会作用情况	4	4
		生态效益	改善贫困地区生态环境作用情况	3	3
		可持续影响	增强贫困地区可持续自我发展能力情况	3	3
		受表彰情况	受到国家、省、市表彰奖励情况	3	0
		服务对象满意度	服务对象（项目受益人）认可程度	10	8.9
合计	100	—	—	100	89.8

附件 3



附件 4



工程造价咨询企业
甲级资质证书

企业名称：陕西大可工程咨询监理有限公司

证书编号：甲 002161005607

有效期：自 2021年03月17日
至 2024年03月16日



中华人民共和国住房和城乡建设部制