

陇县 2022 年中央服务业发展资金县域 商业体系建设项目事中监控评价报告

陕大可绩评字〔2024〕146 号

委托单位：陇县财政局

评价单位：陕西大可工程咨询监理有限公司

预算单位：陇县商务和工业信息化局

联系电话：（0917）3800266

邮 箱：sxdake@163.com

日 期：2024 年 7 月 16 日

陇县 2022 年中央服务业发展资金县域商业体系建设项目事中监控评价报告

陇县商务和工业信息化局：

按照财政部《财政支出绩效评价管理办法》、宝鸡市财政局《宝鸡市加快实现预算绩效管理改革目标行动方案》（宝市财办检〔2021〕16号）、《陇县财政局关于配合第三方评估机构做好 2024 年度重点项目预算绩效事中监控评价工作的通知》（陇财办绩〔2024〕131号）等相关文件要求，受陇县财政局委托，陕西大可工程咨询监理有限公司成立绩效评价工作组，于 2024 年 7 月 3 日至 7 月 4 日深入项目主管部门及实施单位，通过座谈交流、查阅资料、查询账务系统、对比分析、综合研判等方式，在项目主管部门自评的基础上，遵循科学、规范、客观、公正的原则，对陇县 2022 年中央服务业发展资金县域商业体系建设项目绩效目标实现程度和预算执行进度进行“双监控”，现将监控情况报告如下：

一、项目背景

建设县域商业体系是全面推进乡村振兴、推动城乡融合发展的重要内容，是畅通国内大循环、全面促进农村消费的必然选择，是落实以人民为中心发展思想、满足人民对美好生活向往的客观要求。近年来，我国县域商业发展迅速，在脱贫攻坚和乡村振兴中发挥了积极作用。但总的看，县域商业发展依然滞后，商品和服务供给不足，与构建新发展格局要求仍存在差距。为加强县域商业体系建设，推动农村消费提质扩容，商务

部联合相关部委先后出台了《关于加强县域商业体系建设促进农村消费的意见》（商流通发〔2021〕99号）、《关于支持实施县域商业建设行动的通知》（财办建〔2022〕18号）等政策文件，明确提出要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，以渠道下沉为主线，以县乡村商业网络体系和农村物流配送“三点一线”为重点，加快补齐农村商业设施短板，健全县乡村物流配送体系，引导商贸流通企业转型升级，推动县域商业高质量发展。陕西省、宝鸡市各级党委政府高度重视县域商业体系建设工作，积极出台相关政策措施，先后下发《关于加强县域商业体系建设促进农村消费的实施意见》《陕西县域商业建设行动项目办法（试行）》《陕西县域商业建设行动日常监督管理办法》等政策文件，大力支持县域商业体系建设。近年来，陇县紧紧围绕县域优势和特色资源，以招商引资为抓手，以项目建设为重点，赶超发展，强化措施，使全县县域经济得到跨越式发展，城市框架不断扩大，基础设施不断完善，产业结构不断调整，消费经济不断形成，商业已成为拉动陇县经济增长的主要引擎，为县域商业体系建设奠定了坚实基础。为认真贯彻落实中、省、市有关县域商业体系建设战略部署要求，2022年成立了以县政府县长任组长，常务副县长和分管副县长任副组长，各相关部门为成员的陇县县域商业体系建设促进农村消费工作领导小组，建立了陇县县域商业体系建设日常工作协调机制，明确工作职责任务，集中商务、乡村振兴、交通运输、住建、自然资源、农业农村、供销合作等部门

力量，全力推进陇县县域商业体系建设，经各方扎实工作，积极申报，2022 年陇县被商务部确定为全国县域商业体系建设行动县。同时，还有陇县百灵鸟现代物流产业园、陇县农产品仓储保险集配中心等 11 个项目被列入国家商务部等十七部委关于县域商业体系建设行动县要求和项目支持重点；2023 年经商定新增了陇县特色产品智慧交易中心、陇县农产品仓储保鲜集配中心建设项目等 6 个县域商业体系建设项目，共确定 17 个重点支持项目。2023 年县财政部门按照县域商业建设行动中央财政资金支持方向，预算安排 17 个县域商业体系建设项目专项资金 988.00 万元，详见表 1。

表 1 陇县 2022 年中央服务业发展资金县域商业体系建设项目表

序号	项目名称	城建企业
1	陇县诚润德农产品物流交易中心	宝鸡诚润德农产品物流园有限公司
2	陇县百灵鸟现代物流产业园建设项目	陇县百灵鸟供应链管理有限公司
3	陇县镇级商贸中心八渡购物超市	陇县供销总公司
4	温水邮件配送点	中国邮政集团有限公司陕西省陇县分公司
5	优品生活购物超市(新集川镇商贸中心)	陇县家和商贸有限责任公司
6	家乐购生活购物中心(东南镇商贸中心)	陇县家和商贸有限责任公司
7	新家和购物超市(城关镇商贸中心)	陇县家和商贸有限责任公司
8	东风家和购物中心(东风镇商贸中心)	陇县家和商贸有限责任公司
9	温水家和购物中心(温水镇商贸中心)	陇县家和商贸有限责任公司
10	曹家湾家和购物中心(曹家湾镇商贸中心)	陇县家和商贸有限责任公司
11	固关兴诚超市(固关镇商贸中心)	陇县家和商贸有限责任公司
12	陇县特色产品智慧交易中心	陇县绿园工业园区投资建设开发有限责任公司
13	陇县农产品仓储保鲜集配中心建设项目	陇县盛源果品有限责任公司

14	陇县东风镇下凉泉村开放式农贸市场建设项目	陇县东风镇人民政府
15	陇县土蜂蜜产业链综合体系开发建设项目	陇县丰田蜂业专业合作社
16	陇县农特产品上行直播展销馆建设项目	陕西关山尚品生态农业综合开发有限责任公司
17	陇县东南镇商贸中心张家庄家和超市和城关镇陵底下超市改造提升项目	陇县家和商贸有限责任公司
	合计	

本报告为陇县 2022 年县域商业体系建设项目绩效目标实现程度和预算执行进度事中监控报告。

二、项目基本情况

(一) 项目名称：陇县 2022 年中央服务业发展资金县域商业体系建设项目。

(二) 主管部门：陇县商务和工业信息化局

(三) 实施单位：陇县商务和工业信息化局

(四) 计划建设期限：2023 年 1 月至 2023 年 12 月

(五) 建设内容：陇县 2022 年中央服务业发展资金县域商业体系建设项目由陇县商务和工业信息化局负责实施，项目预算安排资金 988 万元，以乡镇为重点，升级改造一批商贸中心、超市、集贸市场等，发展连锁经营和电子商务，改善农村商业设施和公共服务短板，完善县乡物流配送体系。对陇县百灵鸟现代物流产业园、诚润德农产品物流交易中心、陇县农产品仓储保鲜集配中心、陇县特色产品智慧交易中心、温水邮件配送点、优品生活购物超市等 17 个县域商业体系项目建设进行资金支持（详见附件 3）。

（六）项目预算资金：2024 年 3 月 6 日陇县财政局以（陇财办建追〔2024〕19 号）文件预算安排项目专项（中央服务业发展资金）资金 548.00 万元。详见表 2。

表 2 项目 2024 年度预算资金安排情况表 单位：万元

序号	资金文号	文件日期	预算资金	主要用途
1	陇财办建追〔2024〕19 号	2024.03.06	548.00	支持陇县百灵鸟现代物流产业园、诚润德农产品物流交易中心等 17 个县域商业体系项目建设
	合计		548.00	

三、工作开展情况

（一）监控目的

对照绩效目标，检查绩效运行是否发生偏离，绩效目标完成情况是否与预期相符。及时预警并分析偏差原因，促进绩效目标的实现。

（二）监控方法

在项目单位自我监控管理的基础上，评价组采取听取汇报、实地查看、账务核对、调取资料等方式，跟踪项目实施进度、预算执行进度和绩效目标实现程度。采用目标比较法、定量分析和定性分析相结合等方式方法，将绩效实现情况与预期绩效目标进行比较，得出具体执行情况。

（三）绩效监控的局限性

尽管评价组在评价中力求科学性、规范性、客观性和公正性，但在实际评价过程中依然存在局限性：一是由于评价时间、人力等限制，加之项目线长、面广，获取数据与信息来源存在局限性；二是评价工作人员知识面、经验等限制，在理解和判

断上存在认知局限性；三是由于本项目数量多、分布面广，项目数量和质量实施情况界定存在一定的局限性。

四、绩效监控分析

（一）项目到位资金情况

截至 2024 年 6 月底，财政部门共拨付到位年度专项资金 548.00 万元，年度预算资金到位率为 100%。详见表 3。

表 3 项目预算资金到位情况表

单位：万元

序号	项目名称	预算金额	到位金额	资金到位率	资金文号
1	陇县 2022 年中央服务业发展资金县域商业体系建设项目	548.00	548.00	100%	陇财办建追〔2024〕19 号
	合计	548.00	548.00	100%	-

（二）项目实施进度

本项目从 2022 年开始筹建，并通过省市商务部门，向商务部申报，当年陇县被商务部确定为全国县域商业体系建设行动县，同时，还有陇县百灵鸟现代物流产业园、陇县农产品仓储保险集配中心等 11 个项目被列入国家商务部等十七部委关于县域商业体系建设行动县和项目支持重点；2023 年又新增了陇县特色产品智慧交易中心、陇县农产品仓储保鲜集配中心建设等 6 个县域商业体系建设项目，共 17 个项目被确定为陇县县域商业体系建设重点支持项目，项目由陇县商务和工业信息化局负责实施，被列入计划的 17 个项目从 2023 年开始建设，截至 2024 年 6 月底，17 个项目中大多数已完工，部分项目接近尾声；已完工的项目正在验收之中（由省商务厅指定的安徽兴商弘业供应链科技有限公司与相关企业签订合同，具体实施

验收工作），由于尚未完成项目验收事宜，项目实施单位也无 17 个建设项目健全完整的完成情况资料，仅凭项目单位提供的部分资料、相关项目负责人汇报，以及现场查看部分项目建设情况判断，截止 2024 年 6 月底，项目建设形象进度约为 80%。具体实施进度情况详见表 4。

（三）预算执行进度

截至 2024 年 6 月底，项目 2024 年度共支出资金 290.00 万元，年度预算执行率为 52.92%，具体详见表 4。

表 4 项目预算执行及实施进度情况表 单位：万元

序号	项目名称	预算金额	2024 年 1-6 月预算执行情况	2024 年 1-6 月预算执行率	截至 2024 年 6 月底项目进度情况	2024 年底预计完成情况	完成目标可能性
1	县域商业体系建设项目	548.00	290.00	52.92%	80%	100%	可能
	合计	548.00	290.00	52.92%	80%	100%	可能

（四）目标实现程度

截至 2024 年 6 月底，陇县 2022 年中央服务业发展资金县域商业体系建设项目整体完工率约为 80%，根据项目建设进展和计划安排情况看，预计 2024 年 12 月底项目能完成全年建设目标任务和资金支付计划任务，详见表 4 和附件 2。

表 5 项目绩效目标实现程度情况表

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	截至 2024 年 6 月底执行情况	全年预计完成情况	完成目标可能性
产出指标	数量指标	县域商业体建设项目	17	80%	17	能
	质量指标	项目验收合格率	100%	未验收	100%	有可能
		项目完成时限	2023.12	80%	100%	能
	时效指标	2024 年度资金按时支付率	100%	52.92%	100%	能
		成本指标	投入支持资金数额（万元）	548	290	100%
效益指标	经济效益指标	促进经济高质量发展情况	明显	—	明显	能
	社会效益指标	促进农产品上行和农民增收	明显	—	明显	能

可持续影响指标	促进县域经济可持续发展作用情况	明显	—	明显	能
服务对象满意度指标	社会公众满意度	≥95%	70%	≥95%	有可能

(五) 项目绩效延伸监控

本项目绩效延伸监控对象主要为陇县 2022 年中央服务业发展资金县域商业体系建设项目总体建设及资金使用情况，具体如下：

1. 项目预算总投资及资金来源

陇县 2022 年中央服务业发展资金县域商业体系建设项目全部 17 个项目（其中第一批 11 个项目，后增加 6 个项目），计划总投资为 14,681.90 万元，其中项目实施相关企业自筹 13,951.90 万元，财政补助资金 730.00 万元，详见表 6。

表 6 项目建设基本情况表 单位：万元

序号	项目名称	项目地址	承办企业	总投资额 (万元)	建设内容	实发补助资金
1	陇县诚润德农产品物流交易中心	陇县东南镇郑家沟村（建设路与育才路交汇处）	宝鸡诚润德农产品物流园有限公司	6,000.00	该项目占地 40 亩，建设一个集农产品包装、物流配送、网上销售、冷链保鲜储藏为一体的农产品批发交易中心，配套建设八个功能区：冷链仓储区、快递物流配送区、蔬菜水果批发交易区、水产干货肉类交易区、农特产品自产自销区、建筑面积 10650 m ² ；农资化肥销售区、特色小吃服务区及电子商务区，建筑面积 7970 m ² 。	240.00
2	陇县百灵鸟现代物流产业园建设项目	陇县工业园区	陇县百灵鸟供应链管理有限公司	5,000.00	该项目占地 40 亩，建设一个三级快递物流产业园，同时在乡镇配套建设 90 个物流配送网点，其中：县级配送中心新建云仓储区 5200 平方米、智能化分拣区 4000 平方米、冷链物流区 2000 平方米、电子商务孵化基地 2763 平方米，智能化办公区 1980 平方米；配套建设道路、给排水、绿化等设施，实现物流配送智能自动化分拣，共同配送快递物流进村。	140.00
3	陇县镇级商贸中心八渡购物超市	陇县八渡镇八渡供销社院内	陇县供销总公司	290.00	新建钢结构综合商业超市 800 平方米，配套建设休闲健身广场及娱乐辅助设施，改造提升砖混结构的仓贮库 600 平方米（宿舍及办公用房 120 平方米）、场地硬化（道路及停车场）800 平方米、配套供排水、采暖通讯、电力绿化等基础设施建设。	15.00
4	温水邮件配送点	温水镇街道	中国邮政集团有限公司陕西省陇县分公司	180.00	温水邮政所所涉及业务为信件、印刷品、包裹收发，邮政储蓄汇兑，服务地群众。对网点的统一门头进行更换、邮件处理场地、金融服务场所、包裹收寄、邮政快递物流场地进行全面改造升级。	5.00
5	优品生活购物超市	新集川镇火烧寨村	陇县家和商贸有限公司	280.00	建设 690 平方米钢结构镇村超市一个，统一牌匾、统一配送，购置相关配套设施收款机、货架、陈列柜及安全监控等	60.00

陇县 2022 年中央服务业发展资金县域商业体系建设项目事中监控评价报告

6	家乐购生活购物中心	东南镇牙科村	陇县家和商贸有限公司	270.00	建设 700 平方米钢结构镇村超市一个，统一牌匾、统一配送，购置相关配套设施收款机、货架、陈列柜及安全监控等	
7	新家和购物超市	城关镇营沟村	陇县家和商贸有限公司	260.00	建设 700 平方米钢结构镇村超市一个，统一牌匾、统一配送，购置相关配套设施收款机、货架、陈列柜及安全监控等	
8	东风家和购物中心	东风镇东风街道	陇县家和商贸有限公司	150.00	改建钢结构营业大厅 850 平方米，更换货架、收银、监控、防盗系统；改造仓储库房 300 平米；硬化道路 500 平方米。	
9	温水家和购物中心	温水镇温水街道	陇县家和商贸有限公司	160.00	装修改造超市 1050 平方米，包括更换灯具、电路、货架、收银系统，硬化停车场等配套设施。	
10	曹家湾家和购物中心	曹家湾镇街道	陇县家和商贸有限公司	145.00	改造卖场 870 平方米，更新收款机、货架、陈列柜、监控等设备。	
11	固关兴诚超市	固关兴诚超市	陇县家和商贸有限公司	138.00	改造超市营业面积 800 平方米，包括铺设地面；整修线路；更换灯具、货架、陈列柜；升级收银、监控系统。	
	小计			12,873.00		460.00
12	陇县特色产品智慧交易中心	陇县工业园区	陇县绿园工业园区投资建设开发有限公司	600.00	依托陇县电子商务服务中心服务基地，投资 600 万元，装修改造集直播带货、旅游购物、县域特色产品展销为一体的智慧交易中心，购置直播带货电脑等设施 10 台套，安装全方位监控、直播视频系统，培养培训陇县特色产品网上讲解、直播带货人员 50 人。	80.00
13	陇县农产品仓储保鲜集配中心建设项目	陇县东南镇南岸新城	陇县盛源果品有限责任公司	689.90	建设农产品集配中心一个，1000 立方米保鲜储存冷藏库一座，其中：仓储恒温库 600 立方米、仓储冷冻库 400 立方米；购置制冷设备、保温材料，配备 PE 卡板箱（物料储存箱）300 个、电动叉车 1 辆。	120.00
14	陇县东风镇下凉泉村开放式农贸市场建设项目	陇县东风镇下凉泉村	陇县东风镇人民政府	180.00	投资 180 万元，建设一个开放式集贸市场，占地 3400 平方米，总建筑面积 1236 平方米；新建铺设大理石地面 963 平方米，购买农产品售卖亭 20 个，更新沿街门面商铺门牌 45 个，建造景观式花坛 20 处。	10.00
15	陇县土蜂蜜产业链综合体系开发建设项目	陇县八渡镇杨家庄村	陇县丰田蜂业专业合作社	82.00	投资 82 万元，新建蜂蜜休闲食品生产线一条；购置配备蜂产品综合开发及蜂农养殖技术培训中心教学器材和电教设备等；在桃园村养殖基地建设土蜂蜜养殖现场及其蜂产品田间直播带货间 3 座，购置配备相关直播设备等。	10.00
16	陇县农特产品上行直播展销馆建设项目	陕西省宝鸡市陇县工业园区	陕西关山尚品生态农业综合开发有限公司	180.00	计划投资 180 万元，改造建设 800 平方米陇县农特产品对外直播带货展销馆 2 个，其中，陇县公司办公大楼一楼 500 平方米、西安莲湖路分销馆 300 平方米，配套开发建设 3 个直播带货营运系统，建设馆内农特商品陈列区、展销区和直播带货区，购置辅助设施设备，配备配送车辆等。	40.00
17	陇县东南镇商贸中心张家庄家和超市和城关镇埡底下超市改造提升项目	陇县东南镇张家庄村	陇县家和商贸有限公司	77.00	对东南镇张家庄 780 平方米钢结构综合商贸超市和城关镇埡底下 560 平方米商贸中心超市进行改造提升，维修营业房屋及屋顶，修缮防水、防火等设施；更换升级老化收银、防盗、监控系统，更换货架、冰柜、陈列柜、水电照明等辅助设施。	10.00
	小计			1,808.9		270.00
	合计			14,681.90		730.00

注：项目资金主要用于支持陇县 10 户企业承建的 17 个建设项目。

2. 财政预算安排资金

根据（宝市财办建〔2022〕306号），2023年1月18日，陇县财政局以《关于下达2022年专项资金的通知》（陇财办建专〔2023〕13号）文件预算安排陇县2022年中央服务业发展资金（县域商业体系建设行动）专项资金988.00万元，2023年结余548.00万元被财政收回；2024年3月6日又以（陇财办建追〔2024〕19号）文件重新预算安排项目专项（中央服务业发展资金）资金548.00万元，详见表7。

3. 项目资金到位情况

截至2024年6月底，陇县2022年中央服务业发展资金县域商业体系建设项目整体到位资金988.00万元，预算资金到位率为100%，详见表7。

4. 项目资金执行情况

截至2024年6月底，项目整体支付使用资金730.00万元，项目总体预算执行率为73.89%。其中2023年到位988.00万元，实际支付资金440万元，结余548.00万元，预算执行率为44.53%；2024年重新下达预算资金548.00万元，实际支付资金290万元，预算执行率为52.92%，详见表7。

表7 项目预算、到位及执行情况表 单位：万元

序号	年度	预算金额	到位资金	预算资金到位率	支出金额	预算资金执行率	备注
1	2023	988.00	988.00	100%	440.00	44.53%	2023年底 财政收回 548万元
2	2024	548.00	548.00	100%	290.00	52.92%	
	合计	988.00	988.00	100%	730.00	73.89%	

注：2023 年陇县财政局以（陇财办建专〔2023〕13 号）文件下达项目资金 988.00 万元，但 2023 年项目单位仅使用其中 440.00 万元。2024 年以（陇财办建追〔2024〕19 号）重新预算下达的 548.00 万元仍为 988.00 万元中的部分资金。因此，项目预算资金仍按 988.00 万元计算。

5. 项目建设进展情况

2022 年以来，陇县按照《商务部等 17 部门关于加强县域商业体系建设促进农村消费的意见》（商流通发〔2021〕99 号）、《陕西省商务厅等 17 部门关于加强县域商业体系建设促进农村消费的实施意见》（陕商发〔2021〕32 号）、《陕西省商务厅、陕西省财政厅、陕西省乡村振兴局关于上报中央财政资金支持设施县域商业建设行动工作方案的通知》（陕商发〔2022〕29）、《陕西省商务厅关于对申报 2022 年县域商业体系建设行动县建设项目复核的通知》和市商务局的总体安排部署精神及要求，项目单位经过逐个核实、实地查看，综合考察梳理，逐级上报，首批有 11 个项目被列入国家商务部等十七部委关于县域商业体系建设行动县要求和项目支持重点，2023 年又新增了 6 个项目，共 17 个项目被确定为陇县县域商业体系建设重点支持项目（包括陇县百灵鸟供应链管理有限公司承建陇县百灵鸟现代物流产业园建设项目，宝鸡诚润德农产品物流有限公司承建陇县诚润德农产品物流交易中心建设项目，陇县家和商贸有限责任公司承建 7 个镇（新集川镇、东南镇、城关镇、东风镇、温水镇、曹家湾镇、固关镇）商贸中心建设项目；中国邮政集团有限公司陕西省陇县分公司承建温水邮件配送点建设项目，陇县供销总公司承建八渡购物超市建设项目，陇县绿源工业园投资建设开发有限责任公司承建陇县农特产品智慧交易中心项目，陇县东风镇人民政府承建下凉村开放式农民

市场建设项目，陇县丰田蜂业专业合作社承建陇县土蜂蜜产业链综合体系开发建设项目，陕西关山尚品生态农业综合开发有限责任公司承建陇县农特产品上行直播展销馆建设项目），项目由陇县商务和工业信息化局负责实施，被列入计划的 17 个项目从 2023 年开始建设，截至 2024 年 6 月底，17 个建设项目中，大多数已完工，部分项目接近尾声。截至 2024 年 6 月底，项目建设形象进度约为 80%。目前已完工项目正在验收之中（其中宝鸡诚润德农产品物流园有限公司实施的陇县诚润德农产品物流交易中心、陇县百灵鸟供应链管理有限公司实施陇县百灵鸟现代物流产业园建设项目、陇县家和商贸有限责任公司实施的 8 个家和购物中心等项目已投入试运行之中），未完工的项目正在建设或进入最后收尾工作阶段。预计 2024 年 8 月底有可能完成全部建设目标任务，2024 年能完成全部建设目标任务和资金拨付任务。

6. 存在问题及建议

（1）对项目实施企业指导和培训不到位。从本次项目事中绩效监控评价中可以看到，尽管多数项目已完工，且进入试运行阶段，但项目实施企业大多仍无法提供完整、规范、符合上级有关规定及验收要求的相关报表及项目验收所需资料。主要原因；一是相关企业人才较为缺乏；二是实施企业理解不到位，加之项目单位对实施企业的指导、培训不到位，因而企业无法提供符合要求的报表、资料等。建议项目单位加大对实施企业的业务指导和培训力度，提高企业相关人员业务技能和水平，以满足项目实施和企业运营发展的需要。

(2) 项目验收不及时。从本次事中绩效监控评价中可以看出，省商务厅指定的项目验收单位-安徽兴商弘业供应链科技有限公司可能由于承担的验收人员少、项目多、工作量大，导致陇县项目验收工作进展较为迟缓，在一定程度上影响了陇县项目整体进程。建议项目单位通过省商务厅督促项目验收单位，加快项目验收进度，早日完成陇县已完工项目的验收工作，为项目顺利推进和发挥效应提供支持。

(3) 社会公众及服务对象满意度还不高。从本次项目事中绩效监控评价调查问卷显示，社会公众及服务对象对项目的满意度仅为 70%左右，满意度明显偏低。虽然调查问卷对象人数较少，问卷结果存在一定的局限性，但在一定程度也可反映出社会公众及服务对象对项目实施及其发挥的作用效果不够认可和满意的问题。建议项目单位深入到群众中去，坚持问计于民，充分征求人民群众的意见和建议，从群众中汲取智慧，在群众中找到对策，提高项目管理科学化水平，不断完善县域商业体系，推动县域商业高质量发展。

五、绩效监控结论

陇县 2022 年中央服务业发展资金县域商业体系建设项目资金安排符合党和国家相关政策及法律法规规定，符合陇县乡村振兴和经济社会发展需要，通过项目的实施，改善了城乡居民生活消费环境，完善农产品现代流通体系。项目立项依据充分，项目正在有序推进，项目数量多、分布面广，其经济效益、社会效益、生态效益、可持续发展影响效果较好。但项目仍存在进展较为缓慢、相关管理工作不到位、实际投资与计划投资

存在一定差异、绩效目标管理等工作有待加强等问题。陇县 2022 年中央服务业发展县域商业体系建设项目总预算资金为 988.00 万元，共计支出资金 730.00 万元，预算执行率为 73.89%。其中 2024 年预算资金 548.00 万元，截止 2024 年 6 月底，项目实际支出资金 290.00 万元，预算执行率为 52.92%；项目建设形象进度约为 80。根据项目建设进展和计划安排情况看，预计 2024 年 12 月底前能完成项目全部建设目标任务和资金支付任务，详见表 4 和附件 2。

六、存在问题

（一）项目进度较为缓慢。按照计划全部 17 个项目应在 2023 年 12 月底全部完成，但根据项目单位提供的相关资料及现场检查情况看，截至监控评价之日仍有一些项目还在建设之中（如，农产品交易中心项目还在施工建设之中），且已完工的项目至今也无一个项目通过项目验收。主要原因：一是部分实施企业重视不够，加之一些企业中途调整投资计划，导致项目进度迟缓。二是部分项目承建单位提供的验收资料不规范、不及时，不符合验收相关要求，影响了项目建设进程，导致项目进度缓慢。三是项目单位指导和督导不够到位。四是第三方机构的验收工作迟缓，在一定程度影响了项目计划实施进程。

（二）相关管理工作不到位。一是制度建设不到位。主要项目管理制度不完善，监督、考核、奖惩和追究机制不到位。二是项目资金管理不到位。主要是资金分配管理办法不够明确，仅有向县政府简单的汇报材料，无相关资金分配办法或明确的会议纪要。三是资料管理不到位。从本次事中绩效监控评

价中可以看出，项目单位无法提供较为完整的项目审核、实施进度等相关资料，致使相关工作较为被动。四是项目单位监管不到位。主要是项目单位主动作为不够、监管不力，对项目整体实施情况掌握不全面、底子不清、情况不明，在一定程度上影响了项目建设进程。

（三）部分项目实际投资与计划投资存在一定差异。从项目单位提供的部分资料及本次事中绩效监控评价中发现，部分实施企业的实际投资额度与计划投资额度差异较大。如陇县百灵鸟供应链管理有限公司实施陇县百灵鸟现代物流产业园建设项目计划投资 5,000.00 万元，而实际仅投资 1,000.00 万元左右，减少投资约 80%；陇县盛源果品有限责任公司实施的陇县农产品仓储保鲜集配中心建设项目计划投资 689.90 万元，实际投资 1,000.00 万元左右，增加投资约 45%。主要原因：一方面企业前期相关论证工作不到位，存在一定的盲目性；另一方面项目单位摸底调查工作也不细致、不到位，相关审核、审查不够严谨。

（四）项目绩效管理工作有待加强。尽管项目单位已开展了项目绩效管理工作。但仍存在着对预算绩效管理认识不够到位，绩效管理机制尚未建立，绩效考核指标体系选择不恰当和绩效监控表填报不合理，绩效自评不够规范、不够完整，绩效责任约束作用不强等问题。

七、相关建议

（一）加快项目建设进度，力争早日建成投入运营。一是项目实施单位应针对工程项目进度较为迟缓的问题，提前谋

划，倒排工期，挂图作战，尽快制定可行的工程完工时间计划表，并根据工程施工过程，向前拟定出每一阶段的完工时间，从而便于督促和检查，保障在预定的时间内完成工程。二是主管部门应加强对项目生产、质量、安全等方面的跟踪审查，对进度缓慢的工程项目要进行重点关注和监控，加大督办力度，对存在的困难和问题，要及时召开协调会，帮助排忧解难，确保早日完成项目建设任务并投入运营。三是重视项目实施后验收、审计工作。项目完成后，及时整理项目归档资料，积极配合商务厅确定的第三方机构，做好项目验收工作。将项目是否按计划完成情况作为验收的重要内容；对验收不达标，存在问题的单位应责成及时完成整改，确保全面完成预定的目标任务。

（二）重视项目管理，提高项目管理水平。一是项目单位要加强制度建设，提高制度执行力。一方面要进一步完善项目相关管理制度，重点应完善项目实施中的管理、监督、考核、财务等制度，对不完善或过时的制度，要进行及时修订完善；对不规范的制度，要按照相关规范规定和要求进行规范，确保制度的严肃性、有效性和权威性。另一方面要强化制度的执行力和约束力，项目单位应严把制度执行关，要用严明的纪律维护制度，增强纪律约束力和制度执行力。要建立全覆盖的制度执行监督、考核、奖惩和追究机制，强化日常督察和专项检查，要进一步完善项目检查、考核及验收等记录资料，确保相关工作规范合规。二要按照陕西县域商业建设行动项目管理办法（试行），明确项目资金分配管理办法，并抓好资金拨付和使

用管理，一方面要确保财务账务的真实性和准确性，另一方面要保障资金按计划拨付到位，助推项目顺利实施和良性运营发展。三要加强项目资料管理。一方面要建立健全资料管理制度，加强资料管理工作，规范资料管理行为，认真做好资料的收集和归类工作；另一方面要建立项目资料档案，认真做好项目资料的整理、立卷、归档、保管工作，确保项目资料完整、准确、齐全，并及时归档。四要加强监督和管理工作。项目单位作为项目资金监督管理的责任主体，要严格用制度和机制保障资金合理有效使用和项目安全运行，统筹推进高质量发展和高水平安全。要从加强预算管理、监督检查、廉政风险防控等各个方面采取务实举措，建立有机贯通、相互协调的多元化监管机制，实现项目资金运行管理全过程监管，提升监管效能，有效防范化解项目资金分配、使用、管理的廉政风险。重点加强对资金规模大、涉及面广、群众关注度高的项目资金监管，突出抓好商业体系建设、能力提升、农村供需保障等重点项目资金和事关群众切身利益的资金监管。同时项目单位要切实下沉到基层一线，多做调查研究和督导工作，不仅要摸清底子和项目实施的相关事情；还要解决在项目建设中存在的难点、堵点、卡点问题；更要督促相关企业单位全力赶工期、抢进度、抓落实，确保项目早落地、早竣工、早验收，为陇县县域商业体系建设做好服务保障。

（三）认真搞好投资审核工作，合理安排补助资金额度。

要针对 17 个项目中部分项目实际投资额度与计划投资额度差异较大的问题。建议项目单位组织专班，下沉到一线，不仅要

认真做好调查研究和项目实施情况摸底工作，还要做好项目承担企业投入资金的审查和审核工作，要根据项目实际投资情况，按照上级相关规定及项目实施方案等规定和要求，及时调整财政补助资金额度，确保财政专项资金规范发放，并发挥应有的效能。

（四）增强绩效意识，强化绩效管理。一是项目单位要切实增强绩效管理理念，树立绩效管理意识，筑牢“花钱必问效，无效必问责”的绩效理念，要学懂弄通项目绩效考核指标的各项要求，掌握指标内容和含义，努力提高绩效目标编制的完整性和规范性，并要着力健全项目绩效长效机制。二是项目单位要强化预算绩效目标管理，科学设置项目绩效目标，切实增强绩效目标的完整性、相关性、适当性和可行性，确保项目绩效目标与政策目标、社会公众需求、财政投入规模、部门职责职能、项目实施计划等相匹配。三是项目单位要切实担负起预算绩效管理主体责任，进一步完善内部管理机制，严格按照既定的项目绩效目标指标任务，科学规划行动方案，制定确保项目目标实现的保障措施，同时，要加强预算绩效管理的监督检查力度，着力提高财政资金使用效益。四是项目实施单位要扎实开展绩效自评工作，通过对项目相关制度建立情况、资金使用情况、绩效目标实现等情况进行自我评价，了解资金使用是否达到预期目标、资金管理是否规范、资金使用是否有效，检验资金支出效率和效果，分析存在问题及原因，及时总结经验，改进管理措施，不断增强和落实绩效管理责任，完善工作机制，有效提高资金管理水平和使用效益。同时，要认真开展项目总

结（含事中工作总结）及绩效自评工作，准确填写自评数据表或绩效目标完成表，并形成详实、完整、规范的自评报告。

附件 1：绩效考评组成员表

附件 2：项目支出绩效目标执行监控表

附件 3：项目实施情况表

附件 4：评价单位营业执照

陇县财政局

陕西大可工程咨询监理有限公司

2024 年月 7 月 16 日

附件 1

绩效考评组成员表

龙军林 陕西大可工程咨询监理有限公司高级工程师

贺 莉 陕西大可工程咨询监理有限公司会计师

附件 2

陇县 2022 年中央服务业发展资金县域商业体系建设项目支出绩效目标执行监控表（2024 年度）

单位名称	陇县商务和工业信息化局			项目名称	陇县 2022 中央服务业发展资金县域商业体系建设项目										
实施单位	陇县商务和工业信息化局			项目批准机关及文号	陇财办建追[2024]19 号										
资金情况 (万元)		年初预算数	按原项目用途执行数	按原项目用途执行率	调整为其他用途执行数	调整为其他用途执行率	全年执行率								
	年度资金总额	548	290	52.92%	-	-	100%								
	其中：本年一般公共预算拨款	548	调整为其他用途原因说明	无											
	其他资金														
累计下达预算资金总额 (分年度实施项目)	988	累计执行数	730	累计执行率	73.89%										
年度总体目标				年度总体目标完成情况											
1. 以乡镇为中点，升级改造一批商贸中心、超市、集贸市场等，发展连锁经营和电子商务，改善农村商业设施和公共服务短板。 2. 完善县乡村物流配送体系，畅通工业用品下乡和农产品进城渠道，带动农民增收。 3. 升级改造后建成 2 个综合商贸服务中心,10 个镇商贸中心 100%全覆盖,104 个行政村便民商店 100%全覆盖。 4. 实现镇物流快递站点覆盖率 100%，行政村快递物流服务网点覆盖率达到 98%，全县创建成为全国电子商务进农村示范县，农村电子商务服务网点覆盖率达到 98%。				截至 2024 年 6 月底，全部 17 个建设项目中，大多数已完工，部分项目接近尾声。截至 2024 年 6 月底，项目建设形象进度约为 80%。											
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	截至 2024 年 6 月底执行情况	全年预计完成情况	偏差原因分析					完成目标可能性			纠偏措施
							经费保障	制度保障	人员保障	硬件条件保障	其他	原因说明	确定能	有可能	
	产出指标	数量指标	县域商业体建设项目	17	80%	17						√			
		质量指标	项目验收合格率	100%	未验收	100%			√			√			

	时效指标	项目完成时限	2023. 12	80%	100%							√			
		2024 年度资金按时支付率	100%	52. 92%	100%	√									
	成本指标	投入支持资金数额（万元）	548	290	100%							√			
效益指标	经济效益指标	促进经济高质量发展情况	明显	—	明显							√			
	社会效益指标	促进农产品上行和农民增收	明显	—	明显							√			
	可持续影响指标	促进县域经济可持续发展作用情况	明显	—	明显							√			
	服务对象满意度指标	社会公众满意度	≥95%	70%	≥95%					√			√		
完成较好的目标和指标															
存在问题的目标和指标及原因分析	项目工程进度缓慢，资金分配办法不明确，部分项目实际投资与计划投资差异大，群众满意度不高。														
存在的其它问题															
整改措施															

备注：1. 完成较好的目标和指标：从项目实际执行情况量化填写。
 2. 存在问题的目标和指标：从项目实际执行情况量化填写。
 2. 整改措施：针对存在问题，提出切实可行的具体措施。

附件 3

陇县 2022 年中央服务业发展资金县域商业体系建设项目实施情况表

序号	项目建设年度	项目名称	类别	项目地址	建设类型	承办企业	总投资额 (万元)	建设内容	实现功能	实发补助资金
1	2022 年	陇县诚润德农产品物流交易中心	农产品物流配送	陇县东南镇郑家沟村（建设路与育才路交汇处）	新建	宝鸡诚润德农产品物流园有限公司	6,000.00	该项目占地 40 亩，建设一个集农产品包装、物流配送、网上销售、冷链保鲜储藏为一体的农产品批发交易中心，配套建设八个功能区：冷链仓储区、快递物流配送区、蔬菜水果批发交易区、水产干货肉类交易区、农特产品自产自销区、建筑面积 10650 m ² ； 农资化肥销售区、特色小吃服务区及电子商务区，建筑面积 7970 m ² 。	实现全县农产品从乡村到城市、从城市到乡村的三级物流配送，完善农产品流通体系。实现每年保鲜储存苹果、桃、辣椒、萝卜、大白菜、蒜苔和大肉等 200 吨以上。建立农产品可追溯体系，促进农产品安全流通，丰富城乡居民“菜篮子”。承担特殊情况下全县生活必需品应急储备和市场保供。	240.00
2	2022 年	陇县百灵鸟现代物流产业园建设项目	县三级物流配送	陇县工业园区	新建	陇县百灵鸟供应链管理有限公司	5,000.00	该项目占地 40 亩，建设一个三级快递物流产业园，同时在乡镇配套建设 90 个物流配送网点，其中：县级配送中心新建云仓储区 5200 平方米、智能化分拣区 4000 平方米、冷链物流区 2000 平方米、电子商务孵化基地 2763 平方米，智能化办公区 1980 平方米；配套建设道路、给排水、绿化等设施，实现物流配送智能自动化分拣，共同配送快递物流进村。	建立具有一定规模的大型快递物流综合仓储配送中心，实现年收发快递 1000 万件，确保县、镇、村三级快递物流及时收发、及时配送。	140.00
3	2022 年	陇县镇级商贸中心八渡购物超市	乡镇商业网点	陇县八渡镇八渡供销社院内	新建	陇县供销总公司	290.00	新建钢结构综合商业超市 800 平方米，配套建设休闲健身广场及娱乐辅助设施，改造提升砖混结构的仓贮库 600 平方米（宿舍及办公用房 120 平方米）、场地硬化（道路及停车场）800 平方米、配套供排水、采暖通讯、电力绿化等基础设施建设。	按照日用品、家电、蔬菜、水果、农产品、农资化肥、快递收发等进行分区经营，优化内部结构，购置货架、添置设备为八渡镇老百姓提供高质量日用品、农产品、农资、快递收发服务，提升农产品上行，日用品下行服务能力。根据实际需求提供休闲娱乐、健	15.00

陇县 2022 年中央服务业发展资金县域商业体系建设项目事中监控评价报告

									身等业态服务打造一站式便民服务平台。	
4	2022 年	温水邮件配送点	乡镇商业网点	温水镇街道	改造	中国邮政集团有限公司陕西省陇县分公司	180.00	温水邮政所涉及业务为信件、印刷品、包裹收发，邮政储蓄汇兑，服务地群众。对网点的统一门头进行更换、邮件处理场地、金融服务场所、包裹收寄、邮政快递物流场地进行全面改造升级。	邮政新的场地改建，能够更好的为当地百姓服务，促进三级物流体现建设，提供客户金融服务、农特产寄递、进口邮件处理及物流处理。	5.00
5	2022 年	优品生活购物超市	乡镇商业网点	新集川镇火烧寨村	新建	陇县家和商贸有限公司	280.00	建设 690 平方米钢结构镇村超市一个，统一牌匾、统一配送，购置相关配套设施收款机、货架、陈列柜及安全监控等	经营单品数量 6000 多种，满足周边 3 公里、20000 多人的消费需求，同时解决农村就业 21 个。	60.00
6	2022 年	家乐购生活购物中心	乡镇商业网点	东南镇牙科村	新建	陇县家和商贸有限公司	270.00	建设 700 平方米钢结构镇村超市一个，统一牌匾、统一配送，购置相关配套设施收款机、货架、陈列柜及安全监控等	经营单品数量 7000 多种，满足周边 3 公里、25000 多人的消费需求，同时解决本村就业 18 人。	
7	2022 年	新家和购物超市	乡镇商业网点	城关镇营沟村	新建	陇县家和商贸有限公司	260.00	建设 700 平方米钢结构镇村超市一个，统一牌匾、统一配送，购置相关配套设施收款机、货架、陈列柜及安全监控等	经营单品数量 5000 多种，满足周边 3 公里、23000 多人的消费需求，同时解决本地农村就业 13 人。	
8	2022 年	东风家和购物中心	乡镇商业网点	东风镇东风街道	改建	陇县家和商贸有限公司	150.00	改建钢结构营业大厅 850 平方米，更换货架、收银、监控、防盗系统；改造仓储库房 300 平米；硬化道路 500 平方米。	通过超市升级改造，改善购物环境，给消费者提供全新购物体验，提升乡镇消费水平。	
9	2022 年	温水家和购物中心	乡镇商业网点	温水镇温水街道	改建	陇县家和商贸有限公司	160.00	装修改造超市 1050 平方米，包括更换灯具、电路、货架、收银系统，硬化停车场等配套设施。	通过超市升级改造，改善购物环境，给消费者提供全新购物体验，提升乡镇消费水平。	
10	2022 年	曹家湾家和购物中心	乡镇商业网点	曹家湾镇街道	改建	陇县家和商贸有限公司	145.00	改造卖场 870 平方米，更新收款机、货架、陈列柜、监控等设备。	通过超市升级改造，改善购物环境，给消费者提供全新购物体验，提升乡镇消费水平。	

陇县 2022 年中央服务业发展资金县域商业体系建设项目事中监控评价报告

11	2022 年	固关兴诚超市	乡镇商业网点	固关兴诚超市	改建	陇县家和商贸有限公司	138.00	改造超市营业面积 800 平方米，包括铺设地面；整修线路；更换灯具、货架、陈列柜；升级收银、监控系统。	通过超市升级改造，改善购物环境，给消费者提供全新购物体验，提升乡镇消费水平。	
		小计					12,873.00			460.00
1	2023 年	陇县特色产品智慧交易中心	特色产业融合	陇县工业园区	改建	陇县绿园工业园区投资建设开发有限公司	600.00	依托陇县电子商务服务中心服务基地，投资 600 万元，装修改造集直播带货、旅游购物、县域特色产品展销为一体的智慧交易中心，购置直播带货电脑等设施设备 10 台套，安装全方位监控、直播视频系统，培养培训陇县特色产品网上讲解、直播带货人员 50 人。	打造集展示展销、旅游购物、直播带货、网上交易为一体的智慧型陇县特色产品销售馆，促进我县食品加工企业、农特产品企业、电子商务企业和旅游产业融合发展，通过智慧交易中平台的线上线下促销渠道，不断扩大陇县特色产品对外消费能力，促进农民增收。	80.00
2	2023 年	陇县农产品仓储保鲜集配中心建设项目	乡镇农产品配送	陇县东南镇南岸新城	新建	陇县盛源果品有限责任公司	689.90	建设农产品集配中心一个，1000 立方米保鲜储存冷藏库一座，其中：仓储恒温库 600 立方米、仓储冷冻库 400 立方米；购置制冷设备、保温材料，配备 PE 卡板箱（物料储存箱）300 个、电动叉车 1 辆。	该项目的建设主要是为了解决我县农村农产品仓储、保鲜、销售难等问题，进一步拓宽农产品销售渠道，拓展农产品产业链，提升农产品经济效益，增加农产品附加值，拉动农产品收购、仓储、包装、配送等相关产业发展，同时可为我县解决 200 余人就业，具有较高的社会效益。	120.00
3	2023 年	陇县东风镇下凉泉村开放式农贸市场建设项目	农贸市场	陇县东风镇下凉泉村	新建	陇县东风镇人民政府	180.00	投资 180 万元，建设一个开放式集贸市场，占地 3400 平方米，总建筑面积 1236 平方米；新建铺设大理石地面 963 平方米，购买农产品售卖亭 20 个，更新沿街门面商铺门牌 45 个，建造景观式花坛 20 处。	沿村街打造开放式、便民式集贸市场，为镇村百姓提供一个餐饮、大肉、蔬菜、水果、农资等为一体的便民市场，丰富农村集市，方便群众消费。	10.00
4	2023 年	陇县土蜂蜜产业链综合体系开发建设项目	农产品商品化处理设施	陇县八渡镇杨家庄村	新建	陇县丰田蜂业专业合作社	82.00	投资 82 万元，新建蜂蜜休闲食品生产线一条；购置配备蜂产品综合开发及蜂农养殖技术培训教学器材和电教设备等；在桃园村养殖基地建设土蜂蜜养殖现场及其蜂产品田间直播带货间 3 座，购置配备相关直播设备等。	依托中蜂养殖基地，打造陇县八渡镇蜜蜂小镇产业链体系，实现蜜蜂养殖、宣传推广、精选加工、网络销售、直播带货和旅游观光等全产业链发展，推广和普及科学养殖、选	10.00

陇县 2022 年中央服务业发展资金县域商业体系建设项目事中监控评价报告

									种育种、人工蜂王等技术，全面开发特色蜜蜂小镇观光旅游，吸引群众到殖基地和蜂产品展览馆观光旅游，促进乡村振兴，带动 175 户合作社社员、456 户中蜂养殖户和镇村群众脱贫致富。	
5	2023 年	陇县农特产品上行直播展销馆建设项目	农产品上行服务网点	陕西省宝鸡市陇县工业园区	改建	陕西关山尚品生态农业综合开发有限公司	180.00	计划投资 180 万元，改造建设 800 平方米陇县农特产品对外直播带货展销馆 2 个，其中，陇县公司办公大楼一楼 500 平方米、西安莲湖路分销馆 300 平方米，配套开发建设 3 个直播带货营运系统，建设馆内农特商品陈列区、展销区和直播带货区，购置辅助设施设备，配备配送车辆等。	依托关山尚品特色沙棘汁生产基地，打造绿色节能型农产品对外直播馆，强力促进陇县沙棘汁、羊奶粉、香菇、苹果等特色产品畅销全国，助力乡村振兴，带动基地农户和群众增收致富。	40.00
6	2023 年	陇县东南镇商贸中心张家庄家和超市和城关镇埭底下超市改造提升项目	乡镇商贸中心	陇县东南镇张家庄村	改建	陇县家和商贸有限公司	77.00	对东南镇张家庄 780 平方米钢结构综合商贸超市和城关镇埭底下 560 平方米商贸中心超市进行改造提升，维修营业房屋及屋顶，修缮防水、防火等设施；更换升级老化收银、防盗、监控系统，更换货架、冰柜、陈列柜、水电照明等辅助设施。	通过超市升级改造，改善购物环境，给消费者提供全新购物体验，提升乡镇消费水平。	10.00
		小计					1,808.9			270.00
		合计					14,681.90			730.00

附件 4



统一社会信用代码
91610000730416075R

扫描二维码登录“国家企业信用信息公示系统”了解更多登记、备案、许可、监管信息

营业执照

名称 陕西大可工程咨询监理有限公司
 类型 有限责任公司(自然人投资或控股)
 法定代表人 尚勇
 经营范围 工程、货物和服务招标代理；建筑工程施工；工程概预算、结算和竣工决算、投标报价、工程造价的咨询服务；项目管理。(依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动)

注册资本 壹佰万元人民币
 成立日期 2001年08月17日
 营业期限 长期
 住所 西安市碑林区朱雀大街78号

登记机关 2020年10月23日

国家企业信用信息公示系统网址: <http://www.gsxt.gov.cn>

国家市场监督管理总局监制