

# 2023 年陇县“四美”红旗村奖补资金项目 绩效评价报告

陕大可绩评字（2024）006 号

委托单位：陇县财政局

评价单位：陕西大可工程咨询监理有限公司

实施单位：中共陇县县委组织部

联系电话：0917-3800266

邮 箱：sxdake@163.com

日 期：2024 年 4 月 30 日

# 2023 年陇县“四美”红旗村奖补资金项目 绩效评价报告

中共陇县县委组织部：

根据财政部《关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知》（财预〔2020〕10号）、《宝鸡市加快实现预算绩效管理改革目标行动方案》（宝市财办检〔2021〕16号）、陇县财政局《关于配合第三方评估机构做好2023年度重点项目事后续效评价和部门整体支出绩效评价工作的通知》（陇财办绩〔2024〕122号）及陇县相关文件要求，受陇县财政局委托，陕西大可工程咨询监理有限公司成立绩效评价工作组，于2024年4月10日深入项目实施单位及项目现场，通过座谈交流、查阅资料、现场查看、问卷调查、查询账务系统、对比分析、综合研判等方式，在项目单位自评的基础上，遵循科学、规范、客观、公正的原则，对2023年陇县“四美”红旗村奖补资金项目开展了绩效评价。现将评价情况报告如下：

## 一、项目概况

### （一）项目基本情况

- 项目名称：2023 年陇县“四美”红旗村奖补资金项目
- 主管部门：中共陇县县委组织部
- 实施单位：中共陇县县委组织部
- 项目预算：65.00 万元
- 项目内容：陇县针对乡村振兴战略实施以来村级党组

织引领作用发挥不充分、发展活力不够，农村党员先锋模范  
作用发挥不到位等难题，通过开展以争创产业美、治理美、  
乡风美、生活美“四美”红旗村，发放奖补资金，带动提升  
村级党组织基础，努力把乡村建设成为人人向往的幸福家园。  
对夺标“四美”红旗的村给予 5 万元资金奖补，从而充分激  
活农村基层党组织引领乡村振兴的内生动力和广大党员追赶  
超越的思想和行动自觉，有力激发乡村振兴强劲动能。

6. 项目计划实施期限：2022 年 1 月至 2023 年 7 月

7. 预期效益：通过项目实施，深入开展产业美、乡风美、  
治理美、生活美“四美”红旗村创建活动，有利于不断夯实  
基层基础，激发乡村振兴红色动能，提高乡村综合治理水平  
和人居环境质量，聚力打造陇县产业兴旺、乡风文明、治理  
有效、宜居宜业的“四美”红旗村，对于助力乡村振兴和促  
进经济社会高质量发展具有重要的作用和意义。

## （二）项目预算资金安排情况

### 1. 项目资金预算情况

2023 年 4 月 28 日，陇县财政局以《关于下达 2023 年度  
专项指标的通知》（陇财办行追〔2023〕70 号）文件，预算  
安排下达项目专项资金 65.00 万元。详见表 1。

### 2. 项目资金到位情况

2023 年 5 月 18 日，财政部门已将 65.00 万元专项资金拨  
付到位（指标），预算资金到位率为 100%。详见表 1。

表 1 项目预算资金到位情况表

单位：万元

序号	项目名称	预算金额	到位金额	到位率	备注
1	2023 年陇县“四美”红旗村奖补资金项目	65.00	65.00	100%	
	合计	65.00	65.00	100%	

**(三) 项目预算资金执行情况**

截至 2023 年 5 月 19 日，项目单位已将 65.00 万元下拨到被市级命名的 13 个“四美”红旗村，预算执行率为 100%。详见表 2。

表 2-1 项目预算资金执行情况表

单位：万元

序号	项目名称	预算金额	实际到位资金	预算执行资金	预算执行率	执行时间
1	2023 年陇县“四美”红旗村奖补资金项目	65.00	65.00	65.00	100%	2022.05.19
	合计	65.00	65.00	65.00	100%	—

表 2-2 项目资金预算执行情况表（明细）

单位：万元

序号	收款单位	预算奖励金额	实际支付资金	支付时间
1	陇县东南镇纸沟村	5.00	5.00	2023.05.19
2	陇县东风镇下凉泉村	5.00	5.00	2023.05.19
3	陇县天城镇张家山村	5.00	5.00	2023.05.19
4	陇县八渡镇杨家庄村	5.00	5.00	2023.05.19
5	陇县天成镇马曲村	5.00	5.00	2023.05.19
6	陇县固关镇固关街村	5.00	5.00	2023.05.19
7	陇县温水镇坪头村	5.00	5.00	2023.05.19
8	陇县城关镇棱底下村	5.00	5.00	2023.05.19
9	陇县新集川镇新集川村	5.00	5.00	2023.05.19
10	陇县八渡镇桃园村	5.00	5.00	2023.05.19
11	陇县东南镇黄花峪村	5.00	5.00	2023.05.19
12	陇县曹家湾镇三里营村	5.00	5.00	2023.05.19
13	陇县河北镇兰家堡村	5.00	5.00	2023.05.19
	合计	65.00	65.00	—

#### （四）绩效目标完成情况

项目从 2022 年 5 月开始实施，截至 2023 年 5 月底已全部完成了项目数量、质量、时效等主要目标任务。具体情况如下：

根据《印发关于在农村基层组织中深入开展“争星夺旗”活动的实施意见（试行）的通知》（陇办发〔2022〕20号）文件要求，项目单位通过对全县 104 个村党支部工作运行情况进行全面量化考核，按照镇村自评，县级现场考评、职能部门综合评定、有关部门资格审查的程序，于 2023 年 3 月 23 日评选出市级“四美”红旗村 13 个，其中综合评定“四美”红旗村 9 个、直进 4 个，分别为东南镇纸沟村、东风镇下凉泉村、天成镇张家山村、八渡镇杨家庄村、天成镇马曲村、固关镇固关街村、温水镇坪头村、城关镇凌底下村、新集川镇新集川村、八渡镇桃园村（直进）、东南镇黄花峪村（直进）、曹家湾镇三里营村（直进）、河北镇兰家堡村（直进）。并按照每村 5.00 万元的标准发放奖补资金，合计 65.00 万元，已于 2023 年 5 月 19 日将 65.00 万元全额拨付到村。项目主要绩效目标任务完成情况详见表 3。

表 3 项目绩效目标任务完成情况表

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	完成值	完成情况
产出指标	数量指标	奖补四美红旗村数量	13个	13个	√
	质量指标	评选四美红旗村合格率	100%	100%	√
		资金使用率	100%	100%	√
	时效指标	评选工作完成时限	2023.4.15前	2023.3.23	√
		资金拨付时限	2023.7月底前	2023.5.19	√
	成本指标	拨付奖补资金数量	65万元	65万元	√

效益指标	社会效益指标	促进基层组织发挥先锋模范作用提升情况	明显	明显	√
		激发基层党组织干事创业、担当作为、奋勇争先的内生动力情况	明显	明显	√
	可持续影响指标	推动陇县经济社会高质量发展情况	明显	明显	√
满意度指标	社会公众或服务对象满意度	奖补村集体满意度	95%	99%	√
		基层党员干部群众满意度			

（注：表 3 中部分指标是评价组根据项目单位提供有关资料、评价组收集到的相关资料以及本次评价检查情况而调整的绩效目标及其完成值）。

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）评价依据

1. 中、省、市、县现行相关政策文件；
2. 陇县财政局《关于下达 2023 年度专项指标的通知》（陇财办行追〔2023〕70 号）等相关文件；
3. 项目实施单位提供的相关资料，包括项目申报资料、项目自评报告、绩效目标表、资金到账及资金支出凭证，项目实施及管理等相关资料；
4. 评价工作人员通过现场调查、核实、问卷等获得的资料；
5. 其他相关资料。

### （二）评价目的

运用规范的绩效指标体系和科学的评价方法，全面、客观反映财政支出项目完成情况和实施效果。同时，及时总结经验，分析存在的问题，采取有效措施改进和加强项目管理，为政府相关决策提供参考依据。

### （三）评价方法

采用比较、因素分析、公众评判等评价方法，在项目单

位自评的基础上，组成包括行业专家、财务专家在内的评价组，通过统计汇总与数据分析、整体评价与现场评价、走访惠及群众及问卷调查等方式进行绩效评价，形成评价结论，撰写评价报告。

#### （四）评价标准

2023 年陇县“四美”红旗村奖补资金项目绩效评价采用百分制得分。评价指标共设置 5 个一级指标、17 个二级指标、25 个三级指标。评价结果分为优秀、良好、一般、差 4 个评价等次，根据计算结果的分值，确定评价项目最后达到的等次。具体见表 4：

表 4 评价结果等次表

评价等次	优秀	良好	一般	差
分值 S	$S \geq 90$	$90 > S \geq 80$	$80 > S \geq 60$	$S < 60$

#### （五）评价局限性

尽管评价组在评价中力求科学、规范、客观和公正，但在实际评价过程中依然存在局限性：一是由于评价时间、人力等限制，获取数据与信息来源存在局限性；二是评价工作人员知识面、经验等限制，在理解和判断上存在认知局限性；三是受问卷调查覆盖面及被调查者认知、愿望等方面的主观倾向性限制，社会公众及服务对象满意度测评结果可能存在一定局限性。

### 三、绩效指标分析

#### （一）决策

项目决策从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面进

行评价。项目决策满分 12 分，得分 9.9 分。具体得分详见表 5。

表 5 项目决策绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
决策	12	项目立项	立项依据充分性	2	2
			立项程序规范性	2	1.6
		绩效目标	绩效目标合理性	2	1.5
			绩效指标明确性	2	0.8
		资金投入	预算编制科学性	2	2
			资金分配合理性	2	2
合计	12	—	—	12	9.9

### 1. 项目立项方面

(1) 立项依据充分性方面。项目立项符合国家相关法律、法规和政策规定，符合国家财政专项资金支持方向，符合陇县乡村振兴和经济社会高质量发展实际需要。

(2) 立项程序规范性方面。项目单位能按照规定的申请程序、审核程序、评估程序进行立项，程序规范。但项目事前绩效评估等工作存在不足。

### 2. 绩效目标方面

(1) 绩效目标合理性方面。项目有预期绩效目标，但部分绩效目标设置不规范、不合理。

(2) 绩效指标明确性方面。项目有预期绩效目标，但部分绩效目标设置不明确、不清晰。

### 3. 资金投入方面

(1) 预算编制科学性方面。项目预算编制科学精准，预算金额与实际需求一致。

(2) 资金分配合理性方面。项目资金安排合理，财政安

排资金与项目实际需求一致。

评价组认为，项目决策从整体上看，立项规范，决策依据充分，程序合规，预算精准、资金分配合理，符合相关政策。但项目绩效目标设置不合理、不明确，评估不到位。

## （二）过程

项目过程从资金管理和组织实施两个方面进行评价。项目过程满分 15 分，得分 12.5 分。具体得分详见表 6。

表 6 项目过程绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
过程	15	资金管理	资金到位率	3	3
			预算执行率	3	3
			资金使用合规性	3	3
		组织实施	管理制度健全性	3	2
			制度执行有效性	3	1.5
合计	15	—	—	15	12.5

### 1. 资金管理方面

（1）资金到位率方面。财政部门能按时将预算资金 65.00 万元拨付到位，项目单位能及时将专项奖补资金拨付到 13 个“四美”红旗村，项目预算资金到位率为 100%。

（2）预算执行率方面。项目执行资金与预算资金一致，预算执行率为 100%。

（3）资金使用合规性方面。项目资金支出符合国家有关政策及其专项资金管理办法等相关规定，手续齐全，未发现资金截留、挤占、虚列支出等现象。

### 2. 组织实施方面

（1）管理制度健全性方面。项目单位有项目管理和财务

等制度。但制度的规范性不足，既缺发布日期，又未加盖公章。

（2）制度执行有效性方面。项目单位能遵守相关法律法规和相关管理规定，做好项目建设和财务管理工作。但部分镇上报的自评报告，评分不规范，扣分或得分不明确；部分“四美”红旗村党组织推荐审批表审批程序不规范，有的镇推荐意见栏未仅加盖公章，未签署意见或未签署日期；项目总结自评及信息采集工作不规范。

评价组认为，项目过程从整体上看，项目资金管理规范，资金到位率和执行率均为 100%，资金使用合规。但制度规范性和执行有效性存在不足，项目总结自评及信息采集工作不规范。

### （三）成本

项目成本从经济成本、社会成本、生态环境成本三个方面进行评价。项目成本满分 13 分，得分 13 分。具体得分详见表 7。

表 7 项目成本绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
成本	13	经济成本	单位成本或分项成本节约率	5	5
		社会成本	社会发展负作用	4	4
		生态环境成本	自然生态环境负作用	4	4
合计	13	—	—	13	13

1. 经济成本方面。项目预算资金 65.00 万元，实际支出 65.00 万元，经济成本控制好。

2. 社会成本方面。项目实施深受全县农村党组织和广大人民群众认可和支持，无社会发展负面作用。

3. 生态成本方面。通过项目实施，深入开展产业美、乡风美、治理美、生活美“四美”红旗村创建活动，有利于乡村振兴和美丽乡村建设，有利于生态文明建设，无生态环境方面负面作用。

评价组认为，项目经济成本、社会成本方面、生态环境成本方面均无负面因素和影响。

#### （四）产出

项目产出从产出数量、产出质量、产出时效三个方面进行评价。项目产出满分 25 分，得分 23 分。具体得分详见表 8。

表 8 项目产出绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
产出	25	产出数量	项目数量目标完成情况	10	10
		产出质量	项目质量目标完成情况	10	8
		产出时效	项目按期完成情况	5	5
合计	25	—	—	25	23

1. 产出数量方面。从项目单位提供的相关资料及现场检查情况看，项目已全面完成了年度数量目标任务。

2. 产出质量方面。从项目单位提供的相关资料、现场查看以及调查问卷等方面情况看，项目单位较好的完成了质量目标任务，项目实施过程中未出现质量事故和问题。但部分镇存在自评评分、审批工作不规范的现象和问题，在一定程度上影响了项目产出质量。

3. 产出时效方面。从项目单位提供的相关资料及深入部分镇村检查情况看，全部建设目标任务已在计划期内完成，资金已全部及时拨付到被命名的 13 个“四美”红旗村，项目

时效性强。

评价组认为，项目资金作用发挥较为充分，项目产出数量、时效目标任务完成好。但部分镇存在自评评分、审批工作不规范的现象和问题，在一定程度上影响了项目产出质量。

### （五）效果

从经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、满意度五个方面进行评价。项目效益满分为 35 分，得分为 32.9 分。具体得分详见表 9。

表 9 项目效果绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
效果	35	经济效益	促进农村经济发展的作用情况	4	4
		社会效益	促进农村“四美”建设成效情况	4	4
			提高群众获得感、幸福感和安全感作用情况	4	4
			助力乡村振兴的作用情况	4	4
		生态效益	项目生态效益情况	3	3
		可持续影响	促进经济社会可持续发展的作用情况	3	3
		受表彰情况	是否受到国家、省、市各级表彰、奖励情况	3	1
		满意度	社会公众及服务对象满意程度	10	9.9
总分	35			35	32.9

1. 经济效益方面。通过项目的实施，深入开展产业美、乡风美、治理美、生活美“四美”红旗村创建活动，有助于乡村振兴，促进农村经济产业发展。因此，项目经济效益较好。

2. 社会效益方面。通过项目实施，深入开展产业美、乡风美、治理美、生活美“四美”红旗村创建活动，有利于不断夯实基层基础，激发乡村振兴红色动能，提高乡村综合治理水平和人居环境质量，聚力打造陇县产业兴旺、乡风文明、

治理有效、宜居宜业的“四美”红旗村，助力乡村振兴和促进经济社会高质量发展作用明显。因此，项目社会效益好。

3. 生态效益方面。通过项目实施，有助于美丽乡村建设和生态陇县建设。因此，项目生态效益好。

4. 可持续发展方面。通过项目实施，有利于不断夯实基层基础，激发乡村振兴红色动能，提高乡村综合治理水平和人居环境质量，助力农村经济社会可持续高质量发展效果明显。

5. 受表彰情况。2023 年 2 月，陇县《实施“争星夺旗”点燃乡村振兴“红色引擎”》被中共宝鸡市委组织部评为 2022 年度组织工作改革创新成果二等奖；《农村党组织书记队伍现状调查与思考》被中共宝鸡市委组织部评为 2022 年度优秀调研成果一等奖。

6. 满意度方面。通过走访陇县部分“四美”红旗村干部群众和随机发放调查问卷结果显示，项目综合满意度为 99%，干部群众对陇县组织部实施的“四美”红旗村评选活动给予了充分肯定和高度认可。

评价组认为，项目经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响好，群众满意度高，财政资金作用和效能发挥充分。

#### 四、综合评价结论

项目资金安排符合相关法律、法规及政策要求，符合陇县乡村振兴和经济社会发展需要。立项依据充分、程序规范，资金使用合规，预算精准、预算资金到位及执行率均达 100%，并能按期完成各项目标任务，项目经济效益、社会效益、生

态效益、可持续发展影响好。但项目绩效目标设置不合理、不明确，绩效评估、总结自评工作不到位，制度建设及执行存在不足。结合单位自评、信息采集、问卷调查等情况，经评价组认真评价，项目绩效评价综合得分为 91.3 分，整体评价结论为优秀。

## 五、存在问题

**（一）制度建设存在不足。**一是制度规范性不足。项目单位制订的相关制度既缺发布日期，又未加盖公章，制度的规范性、有效性和严肃性不足。二是制度执行不到位。如，部分镇上报的“四美”红旗村自评报告，评分不规范，扣分得分不明确；部分“四美”红旗村党组织推荐审批表中审核审批不规范，有的镇推荐意见栏未仅加盖公章，有的未签署意见或未签署日期。

**（二）项目绩效管理工作有待加强。**尽管项目实施单位已开展了绩效管理工作，但仍存在着对预算绩效管理认识不够到位，绩效管理机制尚未建立，部分绩效目标设置不恰当、不合理，绩效自评工作不够规范，绩效责任约束作用不强等问题。

## 六、建议

**（三）加强制度建设，提高制度执行力。**一是项目单位要建立健全和完善各项管理制度，以制度规范人和事，重点完善项目实施中的管理、监督、考核、财务等制度，对不够完善的制度要及时修订、完善，对不规范的制度要进行规范化管理，并按规范化要求进行制度的发布，明确制度发

布日期及实施时间，增强制度建设和制度执行的严肃性、实效性和权威性。二是强化制度的执行力和约束力。“制度的生命力在于执行”。因此，项目单位应严把制度执行关，要用严明的纪律维护制度，增强纪律约束力和制度执行力。要严格审查基层单位上报的报表等资料，对评分不规范，审核把关不严、报表签字及日期不到位的资料应退回原单位，补充、完善后重新上报，要牢固树立严格按制度、严肃认真办事的观念，养成自觉执行制度的习惯。

**（二）增强绩效意识，强化绩效管理。**一是项目单位要切实增强绩效管理理念，树立绩效管理意识，筑牢“花钱必问效，无效必问责”的绩效理念，要学懂弄通项目绩效考核指标的各项要求，掌握指标内容和含义，努力提高绩效目标编制的完整性和规范性，并要着力健全项目绩效长效机制。二是项目单位要强化预算绩效目标管理，科学设置项目绩效目标，切实增强绩效目标的完整性、相关性、适当性和可行性，确保项目绩效目标与政策目标、社会公众需求、财政投入规模、部门职责职能、项目实施计划等相匹配。三是项目单位要切实担负起预算绩效管理主体责任，进一步完善内部管理机制，严格按照既定的项目绩效目标指标任务，科学规划行动方案，制定确保项目目标实现的保障措施，同时，要加强预算绩效管理的监督检查力度，着力提高财政资金使用效益。四是项目单位要扎实开展绩效自评工作，通过对项目相关制度建立情况、资金使用情况、绩效目标实现等情况进行自我评价，了解资金使用是否达到预期目标、资金管理是

否规范、资金使用是否有效，检验资金支出效率和效果，分析存在问题及原因，及时总结经验，改进管理措施，不断增强和落实绩效管理责任，完善工作机制，有效提高资金管理水平和使用效益。同时，要认真、准确填写自评数据表，形成详实的自评报告。五是有关部门应加强对预算单位的培训，增强预算单位绩效意识，有效提高绩效目标编报的规范性和及时性，并将绩效目标设置作为预算安排的前置条件，强化绩效目标审核，对绩效目标内容不完整、绩效指标细化程度不够、指标设置不规范等问题，及时反馈预算单位进行调整完善；对不符合要求、审核不通过的项目不安排预算；对审核通过的项目，绩效目标与预算同步批复下达。

附件：

1. 绩效考评组成员表
2. 项目绩效评价得分表
3. 评价单位营业执照
4. 评价单位资质证书

陕西大可工程咨询监理有限公司

2024 年 4 月 30 日

## 附件 1

### 绩效考评组成员表

龙军林 陕西大可工程咨询监理有限公司高级工程师

贺 莉 陕西大可工程咨询监理有限公司会计师

## 附件 2

2023 年陇县“四美”红旗村奖补资金项目  
绩效评价得分表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
决策	12	项目立项	立项依据充分性	2	2
			立项程序规范性	2	1.6
		绩效目标	绩效目标合理性	2	1.5
			绩效指标明确性	2	0.8
		资金投入	预算编制科学性	2	2
			资金分配合理性	2	2
过程	15	资金管理	资金到位率	3	3
			预算执行率	3	3
			资金使用合规性	3	3
		组织实施	管理制度健全性	3	2
			制度执行有效性	3	1.5
成本	13	经济成本	单位成本或分项成本节约率	5	5
		社会成本	社会发展负作用	4	4
		生态环境成本	自然生态环境负作用	4	4
产出	25	产出数量	项目数量目标完成情况	10	10
		产出质量	项目质量目标完成情况	10	8
		产出时效	项目按期完成情况	5	5
效果	35	经济效益	促进农村经济发展的作用情况	4	4
		社会效益	促进农村“四美”建设成效情况	4	4
			提高群众获得感、幸福感和安全感作用情况	4	4
			助力乡村振兴的作用情况	4	4
		生态效益	项目生态效益情况	3	3
		可持续影响	促进经济社会可持续发展的作用情况	3	3
		受表彰情况	是否受到国家、省、市各级表彰、奖励情况	3	1
满意度	社会公众及服务对象满意程度	10	9.9		
合计	100			100	91.3

附件 3



附件 4

