

# 2023 年陇县民族宗教工作经费项目 绩效评价报告

陕大可绩评字〔2024〕008 号

委托单位：陇县财政局

评价单位：陕西大可工程咨询监理有限公司

实施单位：陇县县委统战部

联系电话：0917-3800266

邮 箱：sxdake@163.com

日 期：2024 年 4 月 30 日

# 2023 年陇县民族宗教工作经费项目 绩效评价报告

陇县县委统战部：

根据财政部《关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知》（财预〔2020〕10号）、《宝鸡市加快实现预算绩效管理改革目标行动方案》（宝市财办检〔2021〕16号）、陇县财政局《关于配合第三方评估机构做好2023年度重点项目事后续效评价和部门整体支出绩效评价工作的通知》（陇财办绩〔2024〕122号）及陇县相关文件要求，受陇县财政局委托，陕西大可工程咨询监理有限公司成立绩效评价工作组，于2024年4月10日深入项目实施单位及项目现场，通过座谈交流、查阅资料、现场查看、问卷调查、查询账务系统、对比分析、综合研判等方式，在项目单位自评的基础上，遵循科学、规范、客观、公正的原则，对2023年陇县民族宗教工作经费项目开展了绩效评价。现将评价情况报告如下：

## 一、项目概况

### （一）项目单位简介

中国共产党陇县委员会统一战线工作部（陇县民族宗教事务局、陇县归国华侨联合会、陇县政府侨务办公室、县委台湾工作办公室、陇县人民政府台湾事务办公室）是县委工作机关，正科级单位。县委统战部机关现有行政编制6人，其中部长1名，副部长2名，其他工作人员3人。县委统战

部内设机构及其职能如下：1. 办公室。负责政秘、综合材料起草和机关日常工作。协调与相关部门关系，督促重大事项的落实。做好民主党派成员、无党派人士、党外知识分子、非公经济人士、新的社会阶层人士：党建、安全保密、印章档案管理、财务、固定资产管理、人事编制、工资统计、后勤保障等工作。2. 民族宗教组。负责民族宗教工作。宣传贯彻民族宗教政策，做好宗教场所的依法管理，审核审批处理宗教方面的有关事项。做好少数民族工作，办理少数民族权益保障事宜。3. 县委台湾工作办公室（县人民政府台湾事务办公室）。负责侨务对台工作，做好侨务、对台、港澳、出国和归国留学人员、海外统战工作。

## （二）项目基本情况

1. 项目名称：2023年陇县民族宗教工作经费项目

2. 主管部门：陇县县委统战部

3. 实施单位：陇县县委统战部

4. 项目预算：19.60万元

5. 项目内容：项目资金主要用于陇县民族宗教工作。通过全面学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想、关于宗教工作的重要论述，认真落实中央关于民族宗教工作重要决策部署和省市县要求，不断铸牢中华民族共同体意识，深入推进我国宗教中国化，扎实做好新时代党的民族宗教工作，着力防范化解民族宗教领域风险隐患，全面维护民族团结、宗教和谐、社会稳定。

6. 项目计划实施期限：2023年1月1日至2023年12月

31 日。

7. 预期效益：通过项目实施，立足工作职能，狠抓工作落实，认真贯彻落实中、省、市、县各级关于民族宗教工作的部署要求和政策法规，以民族宗教自查自纠整改为主线、以持续深化宗教领域重点问题治理为切入点，切实深化思想认识，加强组织领导，细化工作举措，压实工作责任，着力把握主线方向，推进依法治理，守牢安全底线，推动全县民族宗教工作取得新成效；有效促进各民族交往交流交融，不断开创民族团结进步新局面；依法加强宗教事务管理，提高宗教工作法治化水平，全面提升宗教事务治理能力和水平；用社会主义核心价值观引领和教育宗教界人士和信教群众，积极引导宗教与社会主义社会相适应，构建和谐健康的宗教关系；着力抓好民族地区经济社会发展，大力实施乡村振兴战略，切实把产业发展和农村人居环境卫生综合整治有机结合起来；着力补齐民族地区基础设施、生态环境、民生保障、公共服务等短板，增强民族地区自我发展能力，推动民族工作创新发展，圆满完成年度各项目标任务，确保全县民族宗教领域安全稳定，为县域经济社会发展营造良好的环境。

### （三）项目预算资金安排情况

#### 1. 项目资金预算情况

2023 年 4 月 24 日，陇县财政局《关于下达 2023 年专项支出预算指标的通知》（陇财办行追〔2023〕66 号）下达资金 19.60 万元，用于陇县民族宗教工作经费项目。详见表 1。

#### 2. 项目资金到位情况

2023年6月6日，财政拨付到位资金19.60万元，预算资金到位率100%。详见表1。

表1 项目资金预算及到位情况表

单位：万元

序号	项目名称	预算金额	到位金额	到位率	到位时间
1	民族宗教工作经费	19.60	19.60	100%	2023.06.06
	合计	19.60	19.60	100%	—

#### （四）项目预算资金执行情况

截至2023年12月底，项目单位共执行资金19.60万元，预算执行率为100%，详见表2。

表2-1 项目预算资金执行情况表

单位：万元

序号	项目名称	预算及到位金额	执行资金金额	执行率	备注
1	民族宗教工作经费	19.60	19.60	100%	
	合计	19.60	19.60	100%	

表2-2 项目预算资金执行情况表（明细）

单位：元

序号	支付项目摘要	支出金额	支付时间	备注
1	宗教场所审计费	26,000.00	2023.06.10	
2	支打印费、印刷费	41,689.43	2023.10.23	
3	支八渡、城关镇工作经费	40,000.00	2023.10.25	
4	支办公费等	11,545.00	2023.11.06	
5	支报刊款等	9,396.30	2023.11.20	
6	支工会工作经费等	13,200.00	2023.11.20	
7	支佛协、道协、伊协工作经费	30,000.00	2023.11.20	
8	支办公费等	24,169.27	2023.11.28至12月	
	合计	196,000.00		

#### （五）绩效目标完成情况

项目从2023年1月开始实施，截至2023年12月31日

已全部完成了项目数量、质量、时效等主要指标年度目标任务。项目主要绩效目标任务完成情况详见表 3。

表 3 项目绩效目标任务完成情况表

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	完成值	完成情况
产出指标	数量指标	组织召开民族宗教工作会议	3 次	3 次	√
		举办民族宗教政策培训会	2 次	2 次	√
		制订印发相关文件	45 份	49 份	√
		开展民族宗教工作集中督查检查	4 次	4 次	√
	质量指标	项目验收合格率	100%	100%	√
	时效指标	项目完成及时率	100%	100%	√
	成本指标	2023 年民族宗教工作经费（万元）	≤19.60	19.60	√
效益指标	社会效益指标	提升民族宗教事务管理能力和水平情况	明显	明显	√
		促进全县少数民族聚居村各民族更加团结稳定	9 个	9 个	√
		促进全县各宗教活动场所更加安全稳定	18 个	18 个	√
	可持续影响指标	促进全县民族团结不断深入，宗教持续和协稳定	100%	100%	√
		促进经济社会可持续发展的作用情况	明显	明显	√
满意度指标	社会公众或服务对象满意度	社会公众满意度	≥98%	99%	√

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）评价依据

1. 中、省、市、县现行相关政策文件；
2. 陇县财政局《关于下达 2023 年专项支出预算指标的通知》（陇财办行追〔2023〕66 号）等相关文件；
3. 项目实施单位提供的相关资料，包括项目申报资料、项目自评报告、绩效目标表、资金到账及资金支出凭证，项目实施及管理等相关资料；
4. 评价工作人员通过现场调查、核实、问卷等获得的资

料；

5. 其他相关资料。

## （二）评价目的

运用规范的绩效指标体系和科学的评价方法，全面、客观反映财政支出项目完成情况和实施效果。同时，及时总结经验，分析存在的问题，采取有效措施改进和加强项目管理，为政府相关决策提供参考依据。

## （三）评价方法

采用比较、因素分析、公众评判等评价方法，在项目单位自评的基础上，组成包括行业专家、财务专家在内的评价组，通过统计汇总与数据分析、整体评价与现场评价、走访惠及群众及问卷调查等方式进行绩效评价，形成评价结论，撰写评价报告。

## （四）评价标准

2023 年陇县民族宗教工作经费项目绩效评价采用百分制得分。评价指标共设置 5 个一级指标、17 个二级指标、25 个三级指标。评价结果分为优秀、良好、一般、差 4 个评价等次，根据计算结果的分值，确定评价项目最后达到的等次。具体见表 4：

表 4 评价结果等次表

评价等次	优秀	良好	一般	差
分值 S	$S \geq 90$	$90 > S \geq 80$	$80 > S \geq 60$	$S < 60$

## （五）评价局限性

尽管评价组在评价中力求科学、规范、客观和公正，但在实际评价过程中依然存在局限性：一是由于评价时间、人

力等限制，获取数据与信息来源存在局限性；二是评价工作人员知识面、经验等限制，在理解和判断上存在认知局限性；三是受问卷调查覆盖面及被调查者认知、愿望等方面的主观倾向性限制，社会公众及服务对象满意度测评结果可能存在一定局限性。

### 三、绩效指标分析

#### （一）决策

项目决策从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面进行评价。项目决策满分12分，得分9.5分。具体得分详见表5。

表5 项目决策绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
决策	13	项目立项	立项依据充分性	2	2
			立项程序规范性	2	1.5
		绩效目标	绩效目标合理性	2	1.5
			绩效指标明确性	2	0.5
		资金投入	预算编制科学性	2	2
			资金分配合理性	2	2
合计	13	—	—	12	9.5

#### 1. 项目立项方面

（1）立项依据充分性方面。项目立项符合国家相关法律、法规和政策规定，符合国家财政专项资金支持方向，符合陇县民族宗教工作发展实际需要。

（2）立项程序规范性方面。项目单位能按照规定的申请程序、审核程序、评估程序进行立项，程序规范。但事前绩效评估等工作有待加强。

## 2. 绩效目标方面

(1) 绩效目标合理性方面。项目有预期绩效目标，但部分绩效目标设置不够合理。

(2) 绩效指标明确性方面。项目有预期绩效目标，但部分绩效目标设置不够明确。

## 3. 资金投入方面

(1) 预算编制科学性方面。项目预算编制科学精准，预算金额实际需求一致。

(2) 资金分配合理性方面。项目资金安排合理，财政安排资金与项目实际需求一致。

评价组认为，项目决策从整体上看，立项规范、预算精准，决策依据充分、程序合规，符合相关政策。但项目事前绩效评估、绩效目标设置等工作有待加强。

## (二) 过程

项目过程从资金管理和组织实施两个方面进行评价。项目过程满分 15 分，得分 13 分。具体得分详见表 6。

表 6 项目过程绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
过程	15	资金管理	资金到位率	3	3
			预算执行率	3	3
			资金使用合规性	3	3
		组织实施	管理制度健全性	3	2.5
			制度执行有效性	3	1.5
合计	15	—	—	15	13

## 1. 资金管理方面

(1) 资金到位率方面。县财政部门能及时将预算资金拨

付到位，资金拨付进度能够保证项目进展，资金到位率 100%。

(2) 预算执行率方面。项目预算资金 19.60 万元，实际执行资金 19.60 万元，预算执行率为 100%。

(3) 资金使用合规性方面。项目资金支出符合国家有关政策及其专项资金管理办法等相关规定，手续齐全，未发现资金截留、挤占、挪用、虚列支出等现象。

## 2. 组织实施方面

(1) 管理制度健全性方面。项目单位制定有相应的财务和业务等各项管理制度。但制度的规范性方面存在不足，如制度的发布执行时效不够明确，加盖公章不到位。

(2) 制度执行有效性方面。项目单位能遵守相关法律法规和相关管理规定，做好项目实施和财务管理工作，能定期或不定期开展制度执行的考核、检查等工作。但相关检查工作不够规范，如有的检查记录表无检查日期，有的检查记录无检查人员姓名信息情况；项目总结自评及信息采集工作不够规范。

评价组认为，项目过程从整体上看，项目资金管理规范，有相关制度，资金到位及时、到位率及执行率为 100%，资金使用合规。但制度及执行检查等工作的规范性方面存在不足，总结自评及信息采集工作不规范。

### (三) 成本

项目成本从经济成本、社会成本、生态环境成本三个方面进行评价。项目成本满分 13 分，得分 13 分。具体得分详见表 7。

表 7 项目成本绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
成本	13	经济成本	单位成本或分项成本节约率	5	5
		社会成本	社会发展负作用	4	4
		生态环境成本	自然生态环境负作用	4	4
合计	13	—	—	13	13

1. 经济成本方面。项目预算资金 19.60 万元，实际支出 19.60 万元，经济成本（支出）与项目预算额度一致，经济成本控制好。

2. 社会成本方面。通过项目实施，有效促进了全县少数民族聚居村各民族更加团结和各宗教活动场所更加安全稳定，且 2023 年陇县民族聚居村和各宗教活动场所未发生影响社会发展的负面事件。因此，无社会发展负面作用。

3. 生态成本方面。通过项目实施，有利于促进民族团结进步以及和谐社会建设，无生态环境方面负面作用。

评价组认为，项目经济成本、社会成本方面、生态环境成本方面均无负面因素和影响。

#### （四）产出

项目产出从产出数量、产出质量、产出时效三个方面进行评价。项目产出满分 25 分，得分 24 分。具体得分详见表 8。

表 8 项目产出绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
产出	25	产出数量	项目数量目标完成情况	10	10
		产出质量	项目质量目标完成情况	10	9
		产出时效	项目按期完成情况	5	5
合计	25	—	—	25	24

1. 产出数量方面。从项目单位提供的相关资料及现场检查情况看，项目单位已全面完成了年度相关数量目标任务，先后组织召开民族宗教工作会议 3 次，举办民族宗教政策培训会 2 次，制订印发相关文件 49 份，开展民族宗教工作集中督查检查 4 次。

2. 产出质量方面。从项目单位提供的相关资料、现场查看以及调查问卷等方面情况看，项目单位已全面完成了年度质量目标任务，达到了项目相关质量要求，也开展民族宗教工作集中督查和检查，督查和检查结果显示，未发现质量及不安全因素等方面问题。但督查检查工作不够规范，有的检查记录日期及检查人员信息不够明确，在一定程度上影响了项目产出质量。

3. 产出时效方面。从项目单位提供的相关资料及现场检查情况看，项目全部数量和质量目标均能有效期内完成，项目时效性强。

评价组认为，项目财政资金作用发挥充分，项目产出数量、质量、时效目标任务完成好。但督查和检查工作规范性方面存在一些不足。

### （五）效果

从经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、满意度五个方面进行评价。项目效益满分为 35 分，得分为 33.9 分。具体得分详见表 9。

表 9 项目效果绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
效果	35	经济效益	助力县域经济发展的作用情况	4	4

		社会效益	促进民族宗教事业健康发展情况	4	4
			提升宗教事务治理能力和水平情况	4	4
			推动民族工作创新发展情况	4	4
		生态效益	项目生态效益情况	3	3
		可持续影响	促进民族团结进步和经济社会可持续发展的作用情况	3	3
		受表彰情况	是否受到国家、省、市各级表彰、奖励情况	3	2
		服务对象满意度	社会公众及服务对象满意程度	10	9.9
总分	35			35	33.9

1. 经济效益方面。项目虽无直接经济效益，但通过项目的实施，助力民族聚居村大力实施乡村振兴战略和县域经济高质量社会发展的作用效果较为明显。

2. 社会效益方面。通过项目的实施，大力宣传贯彻民族宗教政策，认真做好宗教场所的依法管理，审核审批处理宗教方面的有关事项，做好少数民族工作，办理少数民族权益保障事宜，有效促进了全县少数民族聚居村各民族更加团结和各宗教活动场所更加安全稳定，有力助推了全县民族团结进步及经济社会和谐稳定发展。因此，项目社会效益好。

3. 生态效益方面。通过项目实施，有助于抓好民族地区经济社会发展，大力实施乡村振兴战略，切实把产业发展和农村人居环境卫生综合整治有机结合起来；有助于着力补齐民族地区基础设施、生态环境、民生保障、公共服务等短板，增强民族地区自我发展能力，推动民族工作创新发展，确保全县民族宗教领域安全稳定，为县域经济社会高质量发展营造良好的生态环境。因此，项目生态效益好。

4. 可持续影响方面。通过项目实施，有利于促进全县民族大团结不断深入，有利于促进宗教持续和谐稳定，有利于

促进县域经济社会可持续高质量发展。因此，项目可持续影响效果良好。

5. 受表彰情况。2023年，陇县统战部（民族宗教事务局）实施的民族宗教事务管理等相关工作获得了上级高度认可。其中：《陇县坚持“六个一”工作举措，不断加强和规范宗教活动场所财务管理》和《陇县着力“一巡察双述职一审计两报告”，依法规范管理宗教事务》分别于2023年2月、2023年3月在陕西省民族宗教事务委员会出版的民族宗教信息刊物上进行了专版发表，在全省进行了经验交流和推广。按照评分标准（注：市级奖励或经验交流推广得1分，省级得2分，国家级得3分）应赋予相应的分值。

5. 满意度方面。通过走访部分民族聚居村所在地群众、宗教场所群众和随机发放调查问卷结果显示，综合满意度为99%，满意度高，民族聚居村和宗教场所群众对项目实施及陇县民族宗教相关工作给予了充分肯定和高度认可。

评价组认为，项目经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响好，群众满意度高，专项资金作用发挥充分。

#### 四、综合评价结论

项目资金安排符合相关法律、法规及政策要求，符合陇县民族宗教事务发展需要，立项依据充分、程序规范、资金到位及时、预算资金到位及执行率高，资金使用合规，能按期完成项目各项目标任务，项目经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响好，群众满意度高，专项资金作用发挥充分。但事前绩效评估、绩效目标设置等工作有待加强，制度

及执行检查等工作规范性方面存在不足。结合单位自评、信息采集、问卷调查等情况，经评价组认真评价，项目绩效评价综合得分为 93.4 分，整体评价结论为优秀。

## 五、存在问题

**（一）项目相关工作有待进一步规范。**一是项目虽然能按规定对宗教活动场所和相关工作进行定期或不定期检查，但相关检查工作不够规范，如有的检查记录表无检查日期，有的检查记录无检查人员姓名信息情况。二是项目单位虽然有较为齐全的各项规章制度，但制度的规范性存在不足，如制度的发布执行时效不够明确，加盖公章不到位。

**（二）项目绩效管理工作有待加强。**尽管项目实施单位已开展了绩效管理工作，但仍存在着对预算绩效管理认识不够到位，绩效管理机制尚未建立，部分绩效目标设置不恰当、不合理，绩效自评工作不够规范，绩效责任约束作用不强等问题。

## 六、建议

**（一）进一步规范相关工作，不断提升新时代民族宗教事务管理能力和水平。**一是项目单位要进一步规范宗教活动场所和相关工作的检查和验收工作，完善检查表格中的检查日期、参加检查人员姓名等信息栏目的设置，确保检查、验收等记录信息资料内容完整、规范、有效、客观和公正。二是项目单位要规范项目相关管理制度，应按照国家规范性制度管理的相关要求，以及时代发展的新情况及时修订、完善制度内容，并按照相关要求建立制度的发布制度，规范加盖公章，

切实维护制度的严肃性和权威性，为提升新时代民族宗教事务管理能力和水平提供制度保障。

**（二）增强绩效意识，强化绩效管理。**一是项目单位要切实增强绩效管理理念，树立绩效管理意识，筑牢“花钱必问效，无效必问责”的绩效理念，要学懂弄通项目绩效考核指标的各项要求，掌握指标内容和含义，努力提高绩效目标编制的完整性和规范性，并要着力健全项目绩效长效机制。二是项目单位要强化预算绩效目标管理，科学设置项目绩效目标，切实增强绩效目标的完整性、相关性、适当性和可行性，确保项目绩效目标与政策目标、社会公众需求、财政投入规模、部门职责职能、项目实施计划等相匹配。三是项目单位要切实担负起预算绩效管理主体责任，进一步完善内部管理机制，严格按照既定的项目绩效目标指标任务，科学规划行动方案，制定确保项目目标实现的保障措施，同时，要加强预算绩效管理的监督检查力度，着力提高财政资金使用效益。四是项目实施单位要扎实开展绩效自评工作，通过对项目相关制度建立情况、资金使用情况、绩效目标实现等情况进行自我评价，了解资金使用是否达到预期目标、资金管理是否规范、资金使用是否有效，检验资金支出效率和效果，分析存在问题及原因，及时总结经验，改进管理措施，不断增强和落实绩效管理责任，完善工作机制，有效提高资金管理水平和使用效益。同时，要认真开展项目总结及绩效自评工作，准确填写自评数据表或绩效目标完成表，并形成详实、完整、规范的自评报告。五是有关部门应加强对预算单位的

培训，增强预算单位绩效意识，有效提高绩效目标编报的规范性和及时性，并将绩效目标设置作为预算安排的前置条件，强化绩效目标审核，对绩效目标内容不完整、绩效指标细化程度不够、指标设置不规范等问题，及时反馈预算单位进行调整完善；对不符合要求、审核不通过的项目不安排预算；对审核通过的项目，绩效目标与预算同步批复下达。

附件：

1. 绩效考评组成员表
2. 项目绩效评价得分表
3. 评价单位营业执照
4. 评价单位资质证书

陕西大可工程咨询监理有限公司

2024 年 4 月 30 日

## 附件 1

### 绩效考评组成员表

龙军林 陕西大可工程咨询监理有限公司高级工程师

贺 莉 陕西大可工程咨询监理有限公司会计师

## 附件 2

## 2023 年陇县民族宗教工作经费项目 绩效评价得分表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
决策	12	项目立项	立项依据充分性	2	2
			立项程序规范性	2	1.5
		绩效目标	绩效目标合理性	2	1.5
			绩效指标明确性	2	0.5
		资金投入	预算编制科学性	2	2
			资金分配合理性	2	2
过程	15	资金管理	资金到位率	3	3
			预算执行率	3	3
			资金使用合规性	3	3
		组织实施	管理制度健全性	3	2.5
			制度执行有效性	3	1.5
成本	13	经济成本	单位成本或分项成本节约率	5	5
		社会成本	社会发展负作用	4	4
		生态环境成本	自然生态环境负作用	4	4
产出	25	产出数量	项目数量目标完成情况	10	10
		产出质量	项目质量目标完成情况	10	9
		产出时效	项目按期完成情况	5	5
效果	35	经济效益	助力县域经济发展的作用情况	4	4
		社会效益	促进民族宗教事业健康发展情况	4	4
			提升宗教事务治理能力和水平情况	4	4
			推动民族工作创新发展情况	4	4
		生态效益	项目生态效益情况	3	3
		可持续影响	促进民族团结进步和经济社会可持续发展的作用情况	3	3
		受表彰情况	是否受到国家、省、市各级表彰、奖励情况	3	2
服务对象满意度	社会公众及服务对象满意程度	10	9.9		
合计	100			100	93.4

附件 3



附件 4



工程造价咨询企业  
甲级资质证书

企业名称：陕西大可工程咨询监理有限公司

证书编号：甲 002161005607

有效期：自 2021年03月17日  
至 2024年03月16日



中华人民共和国住房和城乡建设部制